

Determinazione Dirigenziale

N. 1442 del 26/06/2024

Classifica: 002.07

Anno 2024

(Proposta n° 3254/2024)

<i>Oggetto</i>	DETERMINAZIONE A CONTRARRE. AFFIDAMENTO DIRETTO DEL RINNOVO DEI SERVIZI DI AGGIORNAMENTO E MANUTENZIONE DEL SISTEMA INTEGRATO DI SUPERVISIONE DELLA MOBILITÀ. L817
----------------	---

<i>Ufficio Redattore</i>	P.O. SVILUPPO SISTEMA INFORMATIVO E PROGETTI DI INNOVAZIONE TECNOLOGICA
<i>Ufficio Responsabile</i>	P.O. Sviluppo Sistema Informativo E Progetti Di Innovazione Tecnologica
<i>Riferimento PEG</i>	14
<i>Centro di Costo</i>	30
<i>Resp. del Proc.</i>	ING. JURGEN ASSFALG
<i>Dirigente/ Titolare P.O.</i>	ASSFALG JURGEN

BACEL

Riferimento Contabilità Finanziaria:

IMPEGNO	ANNO	CAPITOLO	ARTICOLO	IMPORTO
pren.	2024	19099	0	70.638,00
pren.	2024	19535	1	14.329,66
pren.	2024	19816	0	3.360,34

ACCERTAMENTO	ANNO	RISORSA	CAPITOLO	ARTICOLO	IMPORTO

Il Titolare P.O.

Premesso che:

- che negli anni l'Amministrazione si è dotata un insieme di soluzioni ITS (*intelligent transportation systems*) funzionali alla pianificazione ed alla gestione delle infrastrutture di trasporto e dei servizi di mobilità sul territorio metropolitano, integrate ed interoperanti fra di loro in maniera tale da consentire un costante monitoraggio della domanda e dell'offerta di mobilità (attraverso l'acquisizione dei dati dai sistemi e dai sistemi presenti sul territorio), l'attuazione coordinata di strategie di controllo e regolazione (sia direttamente attraverso i dispositivi di controllo distribuiti sul territorio che indirettamente attraverso l'interazione con gli altri sistemi), nonché di erogare servizi all'utenza, agli altri enti, agli operatori del trasporto e della mobilità e ad altri portatori di interesse;
- nell'ambito dei diversi progetti ITS sviluppati dall'amministrazione è stata realizzata una piattaforma software consistente in un sistema integrato di supervisione della mobilità e di informazione all'utenza, per la cui acquisizione è stata indetta con determinazione dirigenziale n. 1915 del 30/10/2009 una procedura di gara aperta, aggiudicata con determinazione dirigenziale n. 1718 del 05/10/2010 a MIZAR Automazione spa (divenuto poi SWARCO MIZAR srl e, a partire dal 01/03/2022, SWARCO ITALIA srl);

Dato atto che nell'ambito delle predette soluzioni ITS il sistema di supervisione della mobilità rappresenta il nodo centrale, svolgendo sia le funzioni di aggregazione dei dati (flussi di traffico e tempi di percorrenza, meteo, ordinanze, eventi di traffico, localizzazione dei mezzi del TPL, ecc.) utili alla determinazione della domanda e dell'offerta di mobilità, sia la definizione e l'attuazione coordinata delle strategie di controllo per la regolazione della mobilità e della viabilità sul territorio metropolitano;

Richiamati

- l'art. 1, co. 44 della Legge n. 56/2014, c.d. "Legge Del Rio" secondo cui, fra le funzioni fondamentali attribuite alle Città Metropolitane, sono comprese, alla lett. d), quelle di mobilità e viabilità;
- il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti in data 4 agosto 2017 ha stabilito che le Città metropolitane, avvalendosi delle linee guida adottate dal Ministero dei Trasporti, procedano alla definizione dei Piani Urbani di Mobilità Sostenibile;

Richiamati altresì:

- il D.Lgs 82/2005 (Codice dell'Amministrazione Digitale), che definisce il quadro normativo di riferimento per la digitalizzazione della pubblica amministrazione;
- il Piano Triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione 2024-2026 che, declinando la strategie digitali europea e nazionale, individua i concreti obiettivi che le amministrazioni pubbliche italiane devono perseguire nel periodo di riferimento;

Evidenziato che

- il legislatore ha dato un nuovo impulso alla digitalizzazione della pubblica amministrazione;
- nel processo di riforma della pubblica amministrazione, e del sistema degli enti locali in particolare, attraverso il ricorso all'innovazione che apporta vigore nella revisione dei processi e degli strumenti, è insita l'opportunità di introdurre nuovi approcci alla definizione e all'attuazione delle politiche di governo del territorio, così come all'erogazione dei servizi rivolti a cittadini e imprese;

Considerato quindi che

- al fine di favorire e sostenere il processo di digitalizzazione della pubblica amministrazione, occorre disporre di strumenti in grado di soddisfare sia i requisiti funzionali delle amministrazioni che i requisiti tecnici atti a garantire la gestione corretta ed affidabile dei documenti e dei dati;
- a garanzia della disponibilità, dell'integrità e della riservatezza dei dati è necessario prevedere l'aggiornamento del software attraverso la manutenzione preventiva, adeguativa e correttiva;
- per mantenere il diritto all'aggiornamento del software e, laddove richiesta, all'assistenza all'uso dello stesso, si rende necessario provvedere al rinnovo periodico dei servizi di manutenzione e assistenza per le relative licenze;

Rilevato che si rende altresì necessario eseguire un intervento di manutenzione evolutiva al fine di adeguare il modulo AVM per l'acquisizione dei dati relativi al trasporto pubblico tramite i formati GTFS e GTFS-RT, utile per il monitoraggio del servizio, compreso quello del lotto a domanda debole gestito dalla Città Metropolitana;

Dato atto che

- in attuazione del Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione 2024-2026 e conformemente ai documenti di programmazione e pianificazione dell'Ente, con Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 56 del 22/05/2024 è stato adottato il Piano di Migrazione al Cloud, per la migrazione del datacenter dell'Ente verso una soluzione *cloud* o – più precisamente – *g-cloud* (cioè, un cloud governato dalla parte pubblica);
- a tal fine l'Amministrazione ha previsto di avvalersi dei servizi offerti dal contratto regionale "Progettazione, realizzazione e gestione del Sistema Cloud Toscana (SCT), il community Cloud per la Pubblica Amministrazione in Toscana";
- sulla base dell'analisi svolta, nell'aggiornamento del piano di migrazione attualmente in corso di attuazione si prevede la migrazione verso soluzioni IaaS/PaaS/SaaS;

Atteso che il software di cui trattasi, anche in ragione delle personalizzazioni che nel tempo si sono stratificate su di esso e dell'esperienza maturata nell'uso, risponde tuttora in maniera adeguata alle esigenze dell'Amministrazione e che, alla luce delle verifiche effettuate circa il permanere delle condizioni di rispondenza della soluzione al mutato contesto normativo, organizzativo e tecnico, non si rendono necessari adeguamenti al perimetro dei moduli di riferimento per l'aggiornamento, né alle loro modalità di dispiegamento e/o di fruizione;

Valutato che il software di cui trattasi risulta essere conforme alle previsioni del piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione riguardo alla dismissione dei *data center* ed alla conseguente migrazione al *cloud* in quanto è compatibile con i paradigmi *IaaS* (*infrastructure-as-a-service*) e *PaaS* (*platform-as-a-service*), e quindi con la strategia di migrazione *re-host*;

Precisato che, allo stato attuale, detta virtualizzazione dei sistemi non altera la configurazione originaria del sistema di supervisione né delle sue singole componenti;

Richiamati:

- l'art. 192 del D.lgs. 267/2000, il quale stabilisce che la stipula dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione, indicante il fine che si intende perseguire tramite il contratto che si intende

concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;

- l'art. 17 del D.Lgs n. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici) che recita:
 - “Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.” (co.1);
 - In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale. (co. 2)

Valutato pertanto necessario affidare al fornitore l'applicazione degli aggiornamenti e l'esecuzione degli interventi di manutenzione programmata, a garanzia del corretto funzionamento del sistema integrato di supervisione del traffico;

Considerato infatti che, relativamente al presente affidamento, sussistono le condizioni per l'affidamento diretto di cui all'art. 76 co. 3 del Codice dei contratti pubblici, ai sensi del quale è ammissibile il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara quando “i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico”, a motivo della “tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale”, e “non esistono altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli, e l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto”;

Accertato che l'impresa SWARCO ITALIA srl (C.F. 03972050011) è fornitore attivo nella pertinente area merceologica del bando “SERVIZI” della piattaforma “www.acquistinretepa.it”;

Ricordato che:

- l'offerta economica presentata nell'ambito della citata procedura di gara contemplava, oltre al costo della fornitura, anche l'aggiornamento e la manutenzione delle diverse componenti costituenti il sistema oggetto di fornitura;
- il corrispettivo offerto per l'aggiornamento del software e la periodica verifica e manutenzione dello stesso ammontava ad Euro 57.900,00 oltre IVA;

Stimato inoltre in Euro 14.500,00 oltre IVA il costo per la manutenzione evolutiva per l'acquisizione dei dati nei formati GTFS e GTFS-RT, e quindi in complessivi Euro 72.400,00 oltre IVA ;

Ritenuto pertanto perfezionare l'affidamento dei servizi di assistenza, aggiornamento e manutenzione al produttore del software attraverso lo strumento della Trattativa Diretta, messo a disposizione dalla piattaforma MePA di Consip con riferimento alla fattispecie normativa di cui all'art. n. 76 del D.Lgs n. 36/2023, secondo le specifiche del Capitolato d'oneri e del Disciplinare tecnico - allegati quale parte integrante al presente atto - e sulla base delle condizioni economiche originariamente offerte dall'aggiudicatario in sede di gara;

Precisato che:

- l'aggiudicazione definitiva dell'appalto è subordinata alla positiva verifica del possesso dei requisiti di capacità generale in capo all'affidatario a norma dell'art. 52 del D.Lgs. n. 36/2023, mediante controllo di quanto attestato nella dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà presentata dall'impresa mediante utilizzo del DGUE, nonché all'acquisizione dell'attestazione dell'impresa in merito all'assunzione degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 136/2010;

- il perfezionamento contrattuale, in forma di scrittura privata, avverrà mediante caricamento a sistema sulla piattaforma Consip del Documento di Stipula, generato dal sistema stesso e firmato digitalmente per accettazione dall'Amministrazione;
- le obbligazioni contrattuali decorrono con l'ordine (ovvero, con il caricamento a sistema del documento di stipula) e che le prestazioni sono da rendersi nell'annualità corrente, con termine 31/12/2024;
- l'esigibilità del corrispettivo è pertanto da imputarsi al presente esercizio;
- il pagamento verrà effettuato dietro rimessa di fattura posticipata; detta fattura verrà liquidata entro 30 giorni dalla ricezione al Protocollo d'Ente;
- trattandosi di servizi di manutenzione, la presente acquisizione non rientra tra le transazioni da registrarsi al sistema CUP in quanto non avente natura di progetto di investimento;

Visti:

- l'Atto Dirigenziale n. 969 del 29 marzo 2023 con il quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico di Posizione Organizzativa "Sviluppo sistema informativo e progetti di innovazione tecnologica" con decorrenza dal 31/03/2023 e per la durata di 24 mesi fermo restando quanto stabilito con Atto del Sindaco metropolitano n. 11 del 09/05/2019;
- *il Documento Unico di Programmazione 2024-2026 approvato con Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 91 del 13/09/2023, successivamente aggiornato e ratificato con Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 117 del 22/11/2023;*
- il Bilancio di previsione 2024-2026 approvato con Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 142 del 13/12/2023;
- l'Atto del Sindaco Metropolitan n. 57 del 29/12/2023 con il quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 – PEG Finanziario;
- l'Atto del Sindaco Metropolitan n. 4 del 31/01/2024, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 quale parte integrante del PIAO, ed in particolare l'obiettivo di gestione n. 18120151 "MANUTENZIONE ORDINARIA DEI SISTEMI INFORMATIVI";
- lo Statuto della Città Metropolitana di Firenze, approvato con Delibera della Conferenza Metropolitana n. 1 del 16/12/2014;
- l'art. 183 del D.lgs. n. 267/2000, in particolare al co. 8, secondo il quale: *"Al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il responsabile della spesa che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno; la violazione dell'obbligo di accertamento di cui al presente comma comporta responsabilità disciplinare ed amministrativa."*;
- il vigente Regolamento di contabilità,

e ravvisata la propria competenza in merito;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa, da ritenersi integralmente richiamate:

1. di avviare la procedura per l'affidamento dei servizi di assistenza, aggiornamento e manutenzione delle diverse componenti costituenti il sistema integrato di supervisione della mobilità, comprensivo della manutenzione evolutiva per l'acquisizione dei dati nei formati GTFS e GTFS-RT;
2. ricorrendo le condizioni di cui all'art. 76 co. 3 del D.lgs 36/2023 (Codice dei contratti pubblici) di indire a tal fine apposita procedura di Trattativa Diretta sulla piattaforma Consip del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione con invito all'impresa SWARCO ITALIA srl (C.F. 03972050011), già aggiudicataria, in ordine alla determinazione dirigenziale n. 1718/2010 richiamata in premessa, della procedura di gara per la fornitura del sistema di cui trattasi;
3. di prenotare l'importo complessivo di Euro 88.328,00 IVA 22% inclusa, necessario per l'effettuazione della presente procedura, sui seguenti capitoli del Bilancio pluriennale 2024 – 2026, esercizio finanziario 2024, rispettivamente:
 - per Euro 70.638,00 sul capitolo 19099/0 "Gestione e manutenzione applicativi (software)";
 - per Euro 14.329,66 sul pertinente capitolo 19535/1 "Prestazioni di servizio per Progetto BRIDGE buone pratiche per il riuso di soluzioni innovative e digitali nella gest. mobilità AV. VINC.";
 - per Euro 3.360,34 sul pertinente capitolo 19816/0 "Prestazioni di servizi informatici per Progetto ELASTIC – cap E 347"
4. di approvare il Capitolato d'oneri ed il Disciplinare tecnico relativi alla suddetta procedura, predisposti dagli uffici della U.O. SIT e Reti Informative e allegati al presente atto come parte integrante e sostanziale, che, insieme all'offerta economica ed al contratto stipulato sul MePA, disciplineranno i rapporti contrattuali tra le parti;
5. di dare atto che:
 - la durata del contratto è annuale, con termine 31/12/2024, e pertanto l'esigibilità delle obbligazioni che ne derivano è da imputarsi al corrente esercizio;
 - il pagamento verrà effettuato dietro rimessa di fattura posticipata; detta fattura verrà liquidata entro 30 giorni dalla ricezione al Protocollo d'Ente;
6. di dare atto altresì
 - che il Responsabile del Procedimento è il sottoscritto, titolare della P.O. Sviluppo Sistema Informativo e Progetti d'Innovazione Tecnologica;
 - della regolarità tecnica di cui all'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000;
 - che il programma dei pagamenti per la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di cassa e con i vincoli di finanza pubblica ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 183 co. 8 del D.Lgs n. 267/2000;
 - dell'osservanza del D.lgs n. 33/2013 in materia di riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
7. di trasmettere il presente atto ai Servizi Finanziari ai fini della registrazione dell'impegno di spesa;

8. di trasmettere il presente atto, a norma delle disposizioni legislative e regolamentari vigenti in materia di pubblicazione e di trasparenza degli atti pubblici, e nel rispetto delle disposizioni in materia di riservatezza dei dati personali, alla Segreteria Generale per la relativa pubblicazione;
9. di dare atto che la presente determinazione è esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Allegati parte integrante:

L817 - Disciplinare tecnico.pdf.p7m (Hash: 073274e30b168bcc12345dcb848edbb532d7def1317276ef097eb98da5c1f83f)

L817 - Capitolato.pdf.p7m (Hash: 6c1a2dd7031bc068acd861371612a30df9185cbdf02e74c7d54a1a9a6d5f8e74)

Firenze, 26/06/2024

LA POSIZIONE ORGANIZZATIVA
JURGEN ASSFALG

“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://attionline.cittametropolitana.fi.it/>.

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i., nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città Metropolitana di Firenze”