



CITTÀ METROPOLITANA
DI FIRENZE

**Deliberazione del Consiglio Metropolitan
N. 102 del 18/10/2023**

Classifica: 004.05

(Proposta 121/2023)

Oggetto BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025: APPROVAZIONE DELLA VARIAZIONE N. 13/C/2023 AL BP 2023-2025 AI SENSI DEL COMMA 2, ART. 175, DEL TUEL. SECONDO CONTROLLO E SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO AI SENSI DEGLI ARTICOLI 147-QUINQUIES E 193 DEL TUEL.

<i>Ufficio proponente</i>	DIREZIONE RISORSE FINANZIARIE E SERVIZI INFORMATIVI
<i>Dirigente/ P.O</i>	Dott. Rocco Conte
<i>Consigliere delegato</i>	BRENDA BARNINI

Presiede: **BRENDA BARNINI**

Segretario: **DOTT. ROCCO CONTE**

Il giorno **18 ottobre 2023** il **Consiglio Metropolitan di Firenze** si è riunito in **SALA QUATTRO STAGIONI - PALAZZO MEDICI RICCARDI**

Sono presenti i Sigg.ri:

NARDELLA DARIO	Assente	FRATINI MASSIMO	Presente
BAGNI ANGELA	Presente	GEMELLI CLAUDIO	Presente
BARNINI BRENDA	Presente	CAPPELLETTI CECILIA	Presente
CARPINI ENRICO	Presente	MARINI MONICA	Presente
FALLANI SANDRO	Assente	PERINI LETIZIA	Presente
ARMENTANO NICOLA	Presente	SCIPIONI ALESSANDRO	Presente
BONANNI PATRIZIA	Assente	TRIBERTI TOMMASO	Presente
CASINI FRANCESCO	Assente	MAZZI ALESSANDRA	Presente
CUCINI GIACOMO	Presente	GALLEGO BRESSAN ALESSANDRA	Presente
FALCHI LORENZO	Assente		

La Vice Sindaca Brenda Barnini, assistita dal Vice Segretario Generale dott. Rocco Conte, constatato il numero legale, nomina scrutatori i Sigg.ri: Bagni, Marini, Scipioni

Su proposta del Consigliere delegato Brenda Barnini

IL CONSIGLIO

IL CONSIGLIO METROPOLITANO

Richiamato il Decreto Legislativo n. 118 del 23 giugno 2011, avente per oggetto “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42*”, che ha introdotto nuovi principi in materia di contabilità degli Enti locali;

Visto il D.Lgs. n. 126/2014, che ha modificato e integrato il predetto D.Lgs. n. 118/2011;

Richiamato il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 25/07/2023, che è stato pubblicato sulla G.U. n. 181 del 04/08/2023, con cui sono stati ulteriormente aggiornati gli allegati al D.Lgs n. 118/2011;

Considerato che con la **Deliberazione n. 140 del Consiglio Metropolitano del 14/12/2022** è stato approvato il **Bilancio di Previsione 2023-2025**;

Precisato che in data 23/12/2022 è stata adottata, dal Dirigente dei Servizi Finanziari, la **Determinazione n. 2805/2022** mediante la quale erano state approvate, ai sensi del comma 5 quater, lettera "b", art 175 del TUEL, le variazioni al FPV del Bilancio di Previsione 2022/2024 (**variazione n. 18/D/2022 al BP 2022-2024**);

Considerato che con la Deliberazione n. 140 del Consiglio Metropolitano del 14/12/2022, di approvazione del Bilancio di Previsione 2023-2025, erano stati però iscritti gli stanziamenti risultanti nel BP 2023-2025 prima della richiamata variazione n. 18/D/2022 al BP 2022-2024, approvata con la Determinazione del Dirigente dei Servizi Finanziari n. 2805/2022;

Dato atto che la variazione approvata sul pluriennale del BP 2022-2024 con la Determinazione del Dirigente dei Servizi Finanziari n. 2805/2022 non si estende automaticamente al BP 2023/2025, essendo il bilancio gestionale 2022/2024 ed il bilancio di previsione 2023/2025 documenti distinti, che necessitano di distinte ed autonome variazioni;

Richiamato l'Atto del Sindaco Metropolitano n. 1 del 09/01/2023, di approvazione della **variazione n. 1/S/2023** al BP 2023-2025, avente per oggetto “*Conferma sul BP 2023-2025 delle*

variazioni già autorizzate con la Determinazione del Dirigente dei Servizi Finanziari n. 2805/2022 e autorizzazione ad una variazione agli stanziamenti di cassa sul BP 2023 - Approvazione della var. n. 1/S/2023 al BP 2023-2025, adottata ai sensi delle lett. "d" ed "e", comma 5 bis, art. 175 del TUEL" con la quale sono stati confermati gli stanziamenti del FPV ed è stata approvata una variazione di cassa che si è resa necessaria per garantire la copertura di cassa a valere su quei riferimenti di bilancio che ne erano invece sprovvisti e consentire, quindi, la prosecuzione nel 2023 della normale attività di pagamento dell'Ente;

Richiamato altresì l'Atto del Sindaco Metropolitano n. 10 del 27/02/2023 avente per oggetto "Riaccertamento ordinario dei residui e variazione al FPV esercizi 2022 e successivi – Variazione di cassa 2023, ai sensi della lett. d), comma 5 bis, art. 175 del Tuel. Approvazione della **variazione n. 2/S/2023** al BP 2023-2025";

Vista la Deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 16 del 22/03/2023 con cui è stato aggiornato, ai sensi del comma 3-quinquies dell'art. 187 del TUEL, l'avanzo di amministrazione presunto al 31/12/2022 ed approvata la **variazione n. 3/C/2023** al BP 2023-2025, ai sensi del comma 2, art. 175, del TUEL;

Precisato che, con la suddetta Deliberazione, sono state, in particolare, applicate al Bilancio di previsione 2023 delle quote di avanzo di amministrazione vincolato al 31/12/2022, per complessivi 24.107.888,43 euro, ai sensi del comma 3, art. 187, del TUEL;

Richiamato l'Atto del Sindaco Metropolitano n. 14 del 30/03/2023 con cui è stata approvata la prima variazione finanziaria al PEG 2023-2025, da intendersi come **variazione di bilancio n. 4/S/2023** al BP 2023-2025;

Vista la Deliberazione n. 28 del 26/04/2023 con cui il Consiglio metropolitano ha approvato il **Rendiconto della gestione per l'anno 2022**, ai sensi degli articoli 227 del TUEL e 45 del vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente;

Richiamata la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 29 del 26/04/2023 con cui è stata approvata la **variazione n. 5/C/2023** al BP 2023-2025 ai sensi dell'art. 175, comma 2, del Tuel;

Precisato che, con la suddetta Deliberazione, sono state, in particolare, applicate al Bilancio di previsione 2023 delle quote di avanzo di amministrazione accertato al 31/12/2022 per complessivi

27.626.503,06 euro, di cui: 2.429,18 euro di accantonato, 5.592.594,68 euro di vincolato e 22.031.479,20 euro di libero;

Richiamato l'Atto del Sindaco metropolitano n. 16 del 04/05/2023 con cui è stata approvata la seconda variazione finanziaria al PEG 2023-2025, da intendersi come **variazione di bilancio n. 6/S/2023** al BP 2023-2025;

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 51 del 28/06/2023 avente per oggetto *“Bilancio di Previsione 2023-2025: Primo controllo e salvaguardia degli equilibri di bilancio ai sensi degli articoli 147-quinquies e 193 del TUEL. Assestamento generale ai sensi dell'art. 175, comma 8, del TUEL – Variazione n. 7/C/2023 al BP 2023-2025 ai sensi del comma 2, art. 175, del TUEL”*;

Precisato che, con la suddetta Deliberazione, sono state, in particolare, applicate al Bilancio di previsione 2023 delle quote di avanzo di amministrazione accertato al 31/12/2022 per complessivi 8.155.630,37 euro, di cui 489.630,37 euro di vincolato e 7.666.000,00 euro di libero;

Visto l'Atto del Sindaco Metropolitano n. 29 del 07/07/2023 con cui è stata approvata una variazione finanziaria al PEG 2023-2025, da intendersi come **variazione di bilancio n. 8/S/2023** al BP 2023-2025;

Richiamata la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 80 del 27/07/2023 con cui è stata approvata la **variazione n. 9/C/2023** al BP 2023-2025 ai sensi dell'art. 175, comma 2, del Tuel;

Richiamato altresì l'Atto del Sindaco metropolitano n. 33 del 02/08/2023 con cui è stata approvata una variazione finanziaria al PEG 2023-2025, da intendersi come **variazione di bilancio n. 10/S/2023** al BP 2023-2025;

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 90 del 13/09/2023 con cui è stata approvata la **variazione n. 11/C/2023** al BP 2023-2025 ai sensi dell'art. 175, comma 2, del Tuel;

Dato atto che è al momento in corso di approvazione, da parte del Sindaco metropolitano, una variazione finanziaria al PEG 2023-2025, da intendersi come **variazione di bilancio n. 12/S/2023** al BP 2023-2025;

Richiamato l'art. 175 del D.Lgs n. 267/2000 di disciplina delle variazioni al bilancio di previsione ed, in particolare, il comma 2, che disciplina quelle di competenza del Consiglio;

Viste le richieste di variazione pervenute dai Responsabili delle Direzioni dell'Ente, che restano depositate presso la Direzione Servizi Finanziari, occorre apportare al Bilancio di Previsione le variazioni agli stanziamenti di competenza 2023-2025 e di cassa 2023 (**variazione n. 13/C/2023** al BP 2023-2025), come dettagliate nell'allegato contabile (**Allegato "A"**);

Dato atto che le suddette variazioni, da apportare al BP 2023-2025 ai sensi del comma 2, art. 175 del TUEL, vengono qui di seguito così descritte e riassunte:

ENTRATE TRIBUTARIE

Le entrate del Titolo I passano da 106.722.005,64 euro a **110.322.005,64 euro** con un **incremento di 3.600.000,00 euro** per maggiori entrate riferite all'IPT.

ENTRATE DA TRASFERIMENTI CORRENTI

Lo stanziamento complessivo delle entrate da trasferimenti correnti è stato adeguato, prevedendo una **variazione negativa netta pari a 232.582,12 euro**, che deriva, in particolare, dalla riprogrammazione sul 2024 dell'entrata (ed anche della relativa spesa) riferita al trasferimento dalla RT per la progettazione, manutenzione e messa in sicurezza dei ponti su strade regionali. Conseguentemente, le entrate del Titolo II passano da 36.871.743,12 euro a **36.639.161,00 euro**. E' stato inoltre previsto sul BP 2023, in entrata ed anche in spesa, un nuovo trasferimento dalla RT di 100.000,00 euro per la progettazione, riqualificazione e messa in sicurezza della SP 107 in località Legri-Carlone (analoghe risorse sono state previste anche sull'annualità 2024 del BP 2023-2025).

ENTRATE EXTRATRIBUTARIE

Le entrate del Titolo III passano da 20.939.173,12 euro a **21.654.191,24 euro** con una **variazione positiva netta pari a 715.018,12 euro**, di cui 415.685,00 euro per maggiori proventi da sanzioni amministrative perlopiù riferite al CDS (che sono oggetto di svalutazione), 105.000,00 euro per indennizzi usura per trasporti eccezionali sulla FI-PI-LI, 95.000,00 euro per diritti di segreteria e 40.000,00 euro per maggiori entrate da bollo virtuale.

SPESA CORRENTE

La spesa del Titolo I passa da 155.227.937,84 euro a **157.279.995,47 euro** con una **variazione positiva netta pari a 2.052.057,63 euro**, come meglio dettagliato, a livello di singoli interventi di spesa, nella seguente tabella.

Intervento	Stanziamento ante Var. 13/C	Var. n. 13/C	Stanziamento dopo Var. 13/C
101 - Redditi da lavoro dipendente	17.885.545,01	74.767,19	17.960.312,20
102 - Imposte e tasse a carico dell'ente	1.963.695,74	29.429,56	1.993.125,30
103 - Acquisto di beni e servizi	57.951.874,54	257.996,74	58.209.871,28
104 - Trasferimenti correnti	63.742.379,36	1.400.389,55	65.142.768,91
107 - Interessi passivi	3.670,02	18.591,56	22.261,58
109 - Rimborsi e poste correttive delle entrate	547.949,05	40.802,03	588.751,08
110 - Altre spese correnti	13.132.824,12	230.081,00	13.362.905,12
Totale	155.227.937,84	2.052.057,63	157.279.995,47

In particolare, preme precisare, quanto segue:

- con riferimento all'int. 103, si segnala, in particolare, l'aver finanziato sul 2023, con fondi propri, spese per manutenzioni su immobili scolastici e non per 600.000,00 euro. Hanno certamente concorso al finanziamento delle suddette spese i risparmi sul servizio energia per l'ultimo trimestre 2023 stimati, sulla base delle tariffe ARERA, in 407.160,66 euro.
- con riferimento all'int. 104, si segnala il contributo straordinario di 2.000.000,00 euro previsto sul 2023 per il rimborso, con la formula del cash back, sul costo degli abbonamenti TPL per gli studenti delle scuole superiori residenti nella Provincia di Firenze al fine di incentivare l'uso dei mezzi pubblici e ridurre così l'inquinamento. Sul suddetto intervento si è potuto registrare un risparmio di 540.119,69 euro, somma che era stata a suo tempo prudenzialmente prevista a titolo di contributo 2023 alla finanza pubblica ai sensi del comma 850, art. 1, della L. n. 178/'20 (risparmi connessi alla riorganizzazione dei lavori di digitalizzazione e lavoro agile), non essendo stato poi emanato alcun decreto di riparto.

Complessivamente, le maggiori spese correnti, previste sul BP 2023 con la presente manovra, trovano la loro copertura finanziaria in quota parte delle maggiori entrate tributarie ed extratributarie, nonché in alcuni risparmi di spesa che si sono registrati.

Come meglio si dirà a seguire, è stato anche incremento, nella misura di 210.283,18 euro il FCDE.

ENTRATA IN C/CAPITALE E SPESA DI INVESTIMENTO

Le **entrate** passano da 146.057.596,08 euro a **127.886.604,68 euro**, con una **variazione negativa netta** pari a **18.170.991,40 euro**, e le **spese** passano da 343.827.816,87 euro a **328.058.904,29 euro**, con una **variazione negativa netta** pari a **15.768.912,58 euro**.

Si segnala, in particolare, l'iscrizione sul BP 2023, in entrata ed in spesa, del rimborso da parte della RT della somma di 470.000,00 euro (cui si aggiungono 2.100.000,00 euro previsti sul 2024) riferita alle somme urgenze verificatesi sulle strade provinciali nell'alto Mugello nello scorso mese di maggio a seguito di eventi meteorologici eccezionali, come da ordinanza commissariale n. 58 dell'8/08/2023.

Per quanto attiene poi agli interventi finanziati, con la presente manovra, con avanzo economico si ricordano, in particolare, i seguenti:

- 980.000,00 euro per i lavori di adeguamento antincendio presso l'Istituto Saffi;
- 770.000,00 euro per la manutenzione ed adeguamento ponti;

- 550.000,00 euro per i lavori di ampliamento della succursale del liceo Rodolico di Via del Podestà;
- 375.000,00 euro per i lavori di miglioramento sismico ed adeguamento antincendio del liceo Virgilio di Empoli.

Si è, infine, proceduto al recepimento degli aggiornamenti dei crono programmi delle opere con la conseguente riprogrammazione delle risorse sulle corrette annualità in base all'effettiva esigibilità delle stesse.

MARGINE CORRENTE

Con la presente manovra il margine corrente, a favore della spesa di investimento, **aumenta di 2.221.763,61 euro**, passando da 13.825.497,22 euro a 16.047.260,83 euro. La variazione è determinata dai seguenti elementi:

	Variazioni
Variazione utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti	191.385,24
Entrate Titolo 1.00 (entrate tributarie)	3.600.000,00
Entrate Titolo 2.0'0 (Entrate da trasferimenti correnti)	-232.582,12
di cui destinate a Spese in c/capitale	0,00
Entrate Titolo 3.00 (Entrate Extratributarie)	715.018,12
Totali maggiori risorse di parte corrente	4.273.821,24
Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	2.052.057,63
di cui finanziate da Entrate c/capitale	0,00
Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui	0,00
di cui finanziate da Entrate in c/capitale	0,00
Maggior margine di parte corrente	2.221.763,61
Variazione utilizzo avanzo di amministrazione per spese c/capitale	180.315,21
Entrate Titolo 4.00 (Entrate in conto capitale)	-18.170.991,40
di cui destinate a Spese correnti	0,00
Entrate Titolo 5.00 (Entrate da riduzione di attività finanziarie)	0,00
Entrate Titolo 6.00 (Accensione di prestiti)	0,00
Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	-15.768.912,58
di cui finanziate da Entrate correnti	0,00
Spese Titolo 3.00 - Spese per incremento attività finanziarie	0,00
Maggior fabbisogno di parte capitale	-2.221.763,61

AVANZO DI AMMINISTRAZIONE

Con la manovra in approvazione si è proceduto ad applicare complessivamente avanzo di amministrazione accertato al 31.12.2022 per 371.700,45 euro, di cui 191.385,24 euro al Titolo I (avanzo vincolato per 91.523,61 euro e accantonato per 99.861,63 euro) e 180.315,21 euro al Titolo II (avanzo vincolato).

Per quanto attiene all'avanzo applicato alla parte corrente del bilancio, si evidenziano, in particolare, le due seguenti partite:

- 99.861,63 euro di avanzo accantonato applicato a fronte della richiesta del Coordinatore del Dipartimento Territoriale a seguito della Sentenza del Tribunale di Firenze n. 300/2023, in cui l'Ente è risultato soccombente in primo grado ed è attualmente ricorso in appello, inerente il riconoscimento a due ex dipendenti dell'Ente di incentivi tecnici, che sarà oggetto di un successivo provvedimento da parte della Direzione competente;

- 86.353,40 euro di avanzo vincolato da COSAP su strade regionali destinato alla manutenzione ordinaria delle SS.RR.

Per quanto attiene all'avanzo applicato alla parte investimenti del bilancio, rileva, in particolare, la somma di 167.686,53 euro da trasferire al Comune di Firenze relativamente all'accordo di programma, approvato con la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 18 del 27/02/2019, inerente i lavori da realizzare presso la Fortezza da Basso di Firenze.

Tutto ciò premesso, l'avanzo di amministrazione applicato al BP 2023 passa da 59.890.021,86 euro a 60.261.722,31 euro e residuano ad oggi nell'avanzo di amministrazione accertato al 31.12.2022 risorse per 84.281.036,60 euro, come meglio dimostra la successiva tabella inclusa nella Relazione dell'Avanzo di amministrazione (**Allegato "B"**), parte integrale e sostanziale del presente provvedimento.

Avanzo di amministrazione	Iniziale al 31/12/2022	DCM N.16/2023	DCM N.29/2023	DCM N.51/2023	Var.provv.13/C/2023	Residuo
Vincolato	58.869.765,49	24.107.888,43	5.592.594,68	489.630,37	271.838,82	28.407.813,19
Destinato ad Investimenti	1.570.263,77					1.570.263,77
Accantonato *	38.839.607,65		2.429,18		99.861,63	38.737.316,84
Libero	45.263.122,00		22.031.479,20	7.666.000,00		15.565.642,80
tot.	144.542.758,91	24.107.888,43	27.626.503,06	8.155.630,37	371.700,45	84.281.036,60
			60.261.722,31			

Dato atto che la presente manovra prevede, non solo variazioni di competenza sulle annualità 2023, 2024 e 2025, ma anche variazioni sugli stanziamenti di cassa 2023 ed assicura alla fine del corrente esercizio un fondo di cassa positivo;

Ricordato che il fondo di riserva può essere utilizzato, ai sensi del comma 2 dell'art. 166 del Tuel, nei casi in cui si verificano esigenze straordinarie di bilancio o le dotazioni degli interventi di spesa corrente si rivelino insufficienti;

Precisato che, per effetto della presente manovra, viene rideterminato per il 2023 in **7.011.617,25 euro** il **FCDE** (tutto di parte corrente), a seguito di un incremento netto dello stesso di 210.283,18 (riferito perlopiù a maggiori entrate derivanti da sanzioni amministrative al CDS iscritte in bilancio da svalutare), rispetto al dato antecedente alla presente variazione, che ammontava a 6.801.334,07 euro;

Precisato altresì che, per effetto della presente manovra, vengono invece confermati sul BP 2023-2025, annualità 2023, i seguenti fondi:

- in 2.403.480,38 euro gli altri fondi e accantonamenti;
- in 1.670.000,00 euro il Fondo ordinario di riserva (come stanziamento di competenza) ed il Fondo di riserva di cassa (come stanziamento di cassa);
- in 268.000,00 euro il Fondo rinnovi contrattuali;

Dato atto che l'ente non è soggetto nel 2023 all'obbligo di accantonamento del fondo garanzia debiti commerciali, avendo rispettato nel 2022 tutte le regole sui pagamenti;

Precisato che non trovano quindi applicazione nel corrente esercizio le sanzioni di cui al comma 859, art. 1, della legge n. 145/2018;

Ritenuti ad oggi congrui i suddetti fondi iscritti sull'annualità 2023 del Bilancio di Previsione 2023-2025;

Rilevato che le Direzioni dell'Ente, hanno continuato nel lavoro di perfezionato ed aggiornamento dei i crono-programmi delle proprie attività sia di parte corrente che degli interventi in conto capitale in applicazione del nuovo principio contabile della competenza, e che pertanto a seguito delle variazioni apportate al Fondo Pluriennale Vincolato, la situazione dello stesso risulta la seguente:

Dopo Var. n. 13/C/2023 al BP 2023-2025

FPV 2023-2025 dopo var 13/C						
entrata				spesa		
2023	2024	2025		2023	2024	2025
128.967.041,83	103.283.865,81	37.442.494,94	previsione di Competenza FPV INIZIALE	128.967.041,83	103.283.865,81	37.442.494,94
			di cui esigibile	50.763.801,05	66.383.227,87	37.442.494,94
2.522.002,55	945.993,63	640.930,42	di cui spesa corrente	2.418.573,05	846.920,21	640.930,42
126.445.039,28	102.337.872,18	36.801.564,52	di cui spesa in conto capitale	48.345.228,00	65.536.307,66	36.801.564,52
			di cui FPV	78.203.240,78	36.900.637,94	0,00
			di cui spesa corrente	103.429,50	99.073,42	
			di cui spesa in conto capitale	78.099.811,28	36.801.564,52	
			NUOVO FPV	25.080.625,03	541.857,00	540.357,00
			di cui spesa corrente	842.564,13	541.857,00	540.357,00
			di cui spesa in conto capitale	24.238.060,90		
			totale FPV	103.283.865,81	37.442.494,94	540.357,00

Dato atto che è in corso di approvazione (proposta di Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 114/2023) l'aggiornamento del DUP 2023/2025 al fine di modificare il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2024 ed il Programma triennale delle Opere Pubbliche 2023-2025;

Vista la delibera n. 20/2019 della Sezioni riunite della Corte dei Conti, con la quale i giudici contabili, ritenendo la legge n. 243/2012 una legge "rinforzata" e, quindi, non modificabile dalla legge n. 145/2018, hanno espresso il seguente principio: *"gli enti territoriali hanno l'obbligo di rispettare l'equilibrio sancito dall'art. 9, commi 1 e 1-bis, della legge n. 243/2012, anche quale presupposto per la legittima contrazione di indebitamento finalizzato a investimenti (art. 10, comma 3, legge n. 243/2012), da interpretare secondo i principi di diritto enucleati dalla Corte Costituzionale, fermo rimanendo anche l'obbligo degli stessi enti territoriali di rispetto degli equilibri finanziari complessivi prescritti dall'ordinamento contabile di riferimento e delle altre norme di finanza pubblica che pongono limiti, qualitativi o quantitativi, all'accensione di mutui o al ricorso ad altre forme di indebitamento"*;

Ritenuto, pertanto, di dover comunque conseguire, a consuntivo, un saldo non negativo fra le entrate finali (primi cinque titoli, maggiorate dell'avanzo di amministrazione e del fondo pluriennale vincolato), da un lato, e le spese finali (primi due titoli) dall'altro;

Ritenuto altresì di dover anche conseguire, a consuntivo, il rispetto degli altri equilibri di bilancio previsti dalla legge n. 145/2018, come dall'undicesimo correttivo al D. Lgs n. 118 per effetto del DM del 01/08/2019;

Accertato, come da **Allegato "C"** al presente provvedimento, il rispetto del suddetto saldo, nonché dei sopra richiamati equilibri di bilancio di cui alla legge n. 145/2018, anche a seguito del manovra in approvazione (variazione n. 13/C/2023 al BP 2023-2025);

Richiamato il Dl n. 174/2012, convertito con modificazioni dalla Legge n. 213/2012, con cui è stato rafforzato ed ampliato il sistema dei controlli interni previsto per gli enti locali, che prevede le seguenti tipologie di controlli:

- controllo amministrativo contabile;
- controllo di gestione;
- controllo strategico;
- **controllo degli equilibri finanziari;**
- controllo sugli organismi gestionali esterni e sulle società partecipate non quotate;
- controllo della qualità dei servizi;

Visto il vigente Regolamento dei controlli interni di questa Amministrazione, che è stato approvato dal Consiglio metropolitano con la Deliberazione n. 17 del 19/02/2020;

Richiamato l'art. 147 -quinquies del TUEL che prevede testualmente quanto segue:

"1. Il controllo sugli equilibri finanziari è svolto sotto la direzione e il coordinamento del responsabile del servizio finanziario e mediante la vigilanza dell'organo di revisione, prevedendo il coinvolgimento attivo degli organi di governo, del direttore generale, ove previsto, del segretario e dei responsabili dei servizi, secondo le rispettive responsabilità.

2. Il controllo sugli equilibri finanziari è disciplinato nel regolamento di contabilità dell'ente ed è svolto nel rispetto delle disposizioni dell'ordinamento finanziario e contabile degli enti locali, e delle norme che regolano il concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica, nonché delle norme di attuazione dell'articolo 81 della Costituzione.

3. Il controllo sugli equilibri finanziari implica anche la valutazione degli effetti che si determinano per il bilancio finanziario dell'ente in relazione all'andamento economico-finanziario degli organismi gestionali esterni";

Richiamato altresì l'art. 193 del D.Lgs. 18/8/'00, n. 267 che dispone che, con la periodicità stabilita dal Regolamento di contabilità e, comunque, almeno una volta entro il 31 luglio di ogni anno, il Consiglio provveda con delibera ad effettuare la ricognizione per verificare il permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, adottati, contestualmente, con delibera i provvedimenti necessari per il ripiano sia degli eventuali debiti di cui all'art 194 che dell'eventuale disavanzo di amministrazione risultante dal rendiconto approvato (il Consiglio adotta quindi tutte le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria in corso facciano prevedere che la stessa possa concludersi con un disavanzo, di amministrazione o di gestione, per squilibrio della gestione di competenza ovvero della gestione dei residui);

Considerato che la mancata adozione dei provvedimenti di riequilibrio previsti dal citato art. 193 è equiparata, ad ogni effetto, alla mancata approvazione del bilancio di previsione di cui all'art. 141 del Testo Unico, con l'applicazione della procedura prevista dal 2° comma del predetto articolo;

Rilevato che per dare corretta applicazione a quanto dispongono gli artt. 193 e 194 del D. Lgs. n. 267/'00 è necessario:

- accertare la situazione di equilibrio di bilancio per il finanziamento delle spese correnti e per la copertura delle spese di investimento che viene attuato con il presente atto;
- dare copertura all'eventuale disavanzo di amministrazione accertato;
- riconoscere la legittimità di debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 del D.Lgs. n. 267/'00 e indicare i mezzi finanziari da destinare a copertura degli stessi, con provvedimenti autonomi delle Direzioni interessate;

Richiamato il comma 2, art. 187 del TUEL, che prevede testualmente che “ *La quota libera dell'avanzo di amministrazione dell'esercizio precedente, accertato ai sensi dell'art. 186 e quantificato ai sensi del comma 1, può essere utilizzato con provvedimento di variazione di bilancio, per le finalita' di seguito indicate in ordine di priorit :*

a) per la copertura dei debiti fuori bilancio;

b) per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art. 193 ove non possa provvedersi con mezzi ordinari;

c) per il finanziamento di spese di investimento;

d) per il finanziamento delle spese correnti a carattere non permanente;

e) per l'estinzione anticipata dei prestiti”.

Dato atto che la dottrina e la giurisprudenza contabile, in ossequio al principio contabile applicato allegato 4/2 al Dlgs n. 118/2011 (punto 9.2.12), hanno pi  volte evidenziato che l'elencazione contenuta nel suddetto art. 187, comma 2, del TUEL, ove vengono declinate le possibilit  di utilizzo dell'avanzo libero,   tassativa sia in termini di contenuti sia in termini di ordine di priorit ;

Richiamata la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 51 del 28/06/2023, avente per oggetto l'approvazione di un primo controllo e salvaguardia degli equilibri di bilancio ai sensi degli articoli 147-quinquies e 193 del Tuel, nonch  l'assestamento generale e la variazione n. 7/C/2023 al BP 2023-2025, in cui si dava atto, in considerazione della congiuntura economica in atto, derivante dal protrarsi del conflitto Russo Ucraino e dall'andamento del mercato automobilistico, della necessit  di procedere nei successivi mesi ad un'attenta revisione di tutto il bilancio dell'Ente sia, quindi, con riferimento alle previsioni delle entrate tributarie (IPT e RC Auto) che anche a quelle afferenti al lato spesa (con particolare riguardo alle spese per il servizio di energia);

Precisato che ad oggi il **Consiglio Metropolitano ha riconosciuto nel 2023** (con le Deliberazioni n. 4/2023, n. 6/2023, n. 10/2023, n. 18/2023, n. 34/2023, n. 35/2023, n. 36/2023, n. 57/2023, n. 78/2023, n. 92/2023 e n. 93/2023), **debiti fuori bilancio per complessivi 103.271,76 Euro**, tutti derivanti da sentenze esecutive (lett. “a”, art. 194, del TUEL) ed afferenti interamente al Titolo I della spesa;

Dato atto che, con la nota prot. int. n. 2439 dell'11/09/2023, il Dirigente dei Servizi Finanziari ha dato avvio ad una nuova ricognizione, al momento ancora in corso, circa l'esistenza di eventuali ed ulteriori debiti fuori bilancio da portare al riconoscimento consiliare, nonch  una verifica sulle partite pregresse, sia su quelle esistenti che su quelle di nuova segnalazione;

Ritenuto di dover procedere, con il presente provvedimento, ad un secondo controllo e salvaguardia degli equilibri di bilancio 2023-2025 ai sensi dei richiamati articoli 147-quinquies e 193 del TUEL;

Considerato quanto segue:

- dall'esame dell'andamento degli accertamenti e degli impegni di parte corrente, che si va con il presente atto ad approvare, deriva **alla data del 29/09/2023** una situazione di formale e di sostanziale equilibrio complessivo del bilancio 2023/2025 per quanto riguarda sia il finanziamento delle spese correnti che delle spese di investimento (art. 193, 1 comma, D.Lgs. n. 267/2000);
- la gestione dei residui 2022 e precedenti non rileva **alla data del 29/09/2023** squilibrio sia in relazione alla parte corrente del Bilancio, che in relazione alla spesa di investimento anche in relazione all'applicazione dei nuovi principi contabili e della conseguenza reiscrizione nell'esercizio di esigibilità dei residui passivi, tramite l'utilizzo del fondo pluriennale vincolato;

Ritenuto comunque di dover evidenziare, rispetto ai rapporti con gli altri enti finanziatori di opere pubbliche per le quali questa Amministrazione è soggetto attuatore, le somme a seguire (il cui elenco non è comunque esaustivo) che sono state oggetto di anticipazione e per le quali occorre che i RUP ed i Dirigenti competenti si adoperino con urgenza, qualora non avessero già provveduto, per rendicontare le spese già sostenute al fine di rientrare conseguentemente in termini di cassa:

DIREZIONE	OPERA	ENTE EROGATORE	ANTICIPO DI CASSA
PIANIFICAZIONE TERRITORIALE	SUPERPISTA CICLABILE FIRENZE-PRATO	PATTO PER FIRENZE	878.143,13
		SVILUPPO TOSCANA	2.319.981,19
COMMISSARIO 429	SRT 429 LOTTO 4	PATTO PER FIRENZE	2.285.196,61
	SRT 429 LOTTO 5	ARTEA	410.843,37
PROGETTI STRATEGICI	AMPLIAMENTO POLO SCIENTIFICO DI EMPOLI	PATTO PER FIRENZE	1.441.975,59
	NUOVO LICEO AGNOLETTI	SVILUPPO TOSCANA	5.415.866,90
	ELSA MORANTE	CASSA DEPOSITI E PRESTITI	106.650,68
PROTEZIONE CIVILE	BANDO DELLE PERIFERIE - PASSERELLA COMPIOBBI VALLINA	PRESIDENZA CONSIGLIO DEI MINISTRI	597.419,84
	BANDO DELLE PERIFERIE - PASSERELLA SAN DONNINO		487.419,68
EDILIZIA	BANDO PERIFERIE (BALDUCCI - BUONTALENTI - CHINO CHINI)	PRESIDENZA CONSIGLIO DEI MINISTRI	3.167.255,90
VIABILITA' AREA 1	CAVALCAVIA A1 MEZZANA LOTTO 5B	AUTOSTRAD SPA	281.192,58
GRANDI ASSI VIARI	FI-PI-LI SISTEMAZIONE DISSESTO KM 10+500	REGIONE TOSCANA	199.018,03
Totale			17.590.963,50

Precisato che il Collegio dei Revisori dei conti ha ritenuto opportuno, già nelle sedute del 18/04/2023 (come da verbale n. 364/2023) e del 18/07/2023 (come da verbale n. 368/2023), monitorare trimestralmente la situazione dei residui attivi e passivi al fine di accelerare il loro smaltimento, ponendo particolare attenzione alle Direzioni con basso grado di smaltimento dei residui passivi ed a quelle con rilevanti anticipazioni di cassa (con riferimento a quest'ultime, venivano invitate le Direzioni competenti a procedere con urgenza all'invio delle rendicontazioni mancanti e/o sollecitare le erogazioni di quanto invece già rendicontato);

Precisato altresì che è intenzione del Collegio di Revisori porre anche particolare attenzione, in occasione del prossimo monitoraggio trimestrale al 30/09/2023, rispetto a quei residui attivi che presentano ad oggi un'anzianità superiore ai tre anni e richiedere alle Direzioni, con riferimento ai residui passivi, di attestare, per quanto di propria competenza, le effettive ragioni che giustificano il loro mantenimento in bilancio, trattandosi di somme che, salvo rare eccezioni (come CRE non ancora esecutivi, incentivi di progettazione, contenziosi.....), avrebbero dovuto essere già state liquidate da tempo, essendo peraltro anche ormai prossimi alla chiusura del corrente esercizio finanziario;

Rilevato che, al fine di non arrecare danno all'Ente, questa Amministrazione ha pagato o è in procinto di farlo nell'anno 2023 somme per sanzioni per complessivi 3.590,13 euro, come di seguito meglio dettagliate:

TIPOLOGIA DI SPESA	IMPORTO	PROVVEDIMENTO
SANATORIA ASCENSORE CELLINI - SANZIONI SOPRINTENDENZA	1.033,00	LIQ 1597 DEL 17.05.23
SANATORIA ASCENSORE CELLINI - OBLAZIONI EDILIZIE COMUNE FI	2.000,00	LIQ 2708 DEL 05.09.23
MULTA CDS (cartella esattoriale not 07.06.22 n.04120220003205981000)	127,01	LIQ 3038 DEL 21.10.22
MULTA MURETTO SP 1(cartella esattoriale not 07.06.22 n.04120220003205981000) a i netto quota già recuperata	430,12	DA PAGARE ENTRO 31.10.23
Totale	3.590,13	

Dato atto che, con riferimento alle suddette somme, pagate o in procinto di essere pagate nel corrente esercizio, la Direzione Servizi Finanziari ha già trasmesso al Segretario Generale tutta la relativa documentazione per le valutazioni e gli adempimenti di propria competenza;

Visto lo stato di avanzamento dell'entrata e della spesa al 29/09/2023, così come riportato nell'**Allegato "D"**, parte integrale e sostanziale del presente provvedimento;

Richiamati:

- l'art. 175 del D.Lgs n. 267/2000 di disciplina delle variazioni al bilancio di previsione ed, in particolare, il comma 2, che disciplina quelle di competenza del Consiglio;
- l'art. 10 del DPCM n. 285/2011, che disciplina le variazioni di bilancio;

- gli articoli 147 quinquies e 193 del D. Lgs n. 267/'00 aventi per oggetto, rispettivamente, il controllo sugli equilibri finanziari e la salvaguardia degli equilibri di bilancio;
- ed, infine, il vigente Regolamento di contabilità dell'Ente;

Visto l'art 52 del d.l. agosto che recita *“Al testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, i commi 4 e 6 dell'articolo 163 e il comma 9-bis dell'articolo 175, sono abrogati”*;

Ritenuto pertanto di non dover trasmettere il presente provvedimento all'Ente Tesoriere;

Richiamato l'art . 239 del Tuel, che prevede espressamente che *“L'organo di revisione svolge le seguenti funzioni: a) attività di collaborazione con l'organo consiliare secondo le disposizioni dello statuto e del regolamento; b) pareri, con le modalità stabilite dal regolamento, in materia di:2) proposta di bilancio di previsione verifica degli equilibri e variazioni di bilancio escluse quelle attribuite alla competenza della giunta, del responsabile finanziario e dei dirigenti, a meno che il parere dei revisori sia espressamente previsto dalle norme o dai principi contabili, fermo restando la necessita' dell'organo di revisione di verificare, in sede di esame del rendiconto della gestione, dandone conto nella propria relazione, l'esistenza dei presupposti che hanno dato luogo alle variazioni di bilancio approvate nel corso dell'esercizio, comprese quelle approvate nel corso dell'esercizio provvisorio.... “;*

Dato atto che viene acquisito il parere dal Collegio dei Revisori ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 267/00;

Visto il parere espresso in ordine alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 49 D.Lgs. 267/00, dal Dirigente del Servizio Finanziario;

Ritenuto necessario, stante la necessità di consentire lo svolgimento delle attività derivanti dalla variazione oggetto della presente delibera (variazione n. 13/C/2023 al BP 2023-2025), dichiarare l'immediata eseguibilità del presente atto ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs 267/00;

Per questi motivi,

DELIBERA

- 1. di approvare**, ai sensi del comma 2 dell'art 175 del TUEL, la presente **variazione n. 13/C/2023**, di competenza (2023-2025) e di cassa (2023), al Bilancio di Previsione

2023/2025, di cui all'**Allegato "A"**, parte integrante e sostanziale del presente atto, per le motivazioni contenute nella parte narrativa;

2. di approvare altresì la Relazione sull'avanzo di amministrazione (**Allegato "B"**);

3. di rideterminare il fondo crediti di dubbia esigibilità in **7.011.617,25 euro**, come iscritto sulla competenza 2023 del BP 2023-2025 e ritenuto, ad oggi, congruo;

4. di confermare in 2.403.480,38 euro gli **altri fondi ed accantonamenti**, in 268.000,00 euro il **fondo rinnovi contrattuali** ed in 1.670.000,00 euro il **fondo ordinario di riserva** ed il **fondo di riserva di cassa** dell'Ente, come iscritti sull'annualità 2023 del BP 2023-2025 ed altresì ritenuti congrui;

5. di dare atto del rispetto, per effetto del presente provvedimento, di tutti gli **"Equilibri di bilancio"**, come da **Allegato "C"**, che si approva;

6. di effettuare, con il presente provvedimento, alla data del 29/09/2023 una seconda ricognizione sugli equilibri di bilancio dell'Ente 2023-2025, ai sensi degli artt. 147-quinquies e 193 del TUEL, che si determinano come dall' **Allegato "D"**, che si approva, e **di accertare**, conseguentemente, alla medesima data, la situazione di equilibrio formale e sostanziale del BP 2023 e del conto dei residui 2022 e precedenti;

7. di attenzionare le seguenti opere che sono state oggetto di anticipazione di cassa da parte di questa Amministrazione e per le quali si incaricano i RUP ed i Dirigenti competenti , qualora non avessero già provveduto, di adoperarsi con urgenza per rendicontare le spese già sostenute:

DIREZIONE	OPERA	ENTE EROGATORE	ANTICIPO DI CASSA
PIANIFICAZIONE TERRITORIALE	SUPERPISTA CICLABILE FIRENZE-PRATO	PATTO PER FIRENZE	878.143,13
		SVILUPPO TOSCANA	2.319.981,19
COMMISSARIO 429	SRT 429 LOTTO 4	PATTO PER FIRENZE	2.285.196,61
	SRT 429 LOTTO 5	ARTEA	410.843,37
PROGETTI STRATEGICI	AMPLIAMENTO POLO SCIENTIFICO DI EMPOLI	PATTO PER FIRENZE	1.441.975,59
	NUOVO LICEO AGNOLETTI	SVILUPPO TOSCANA	5.415.866,90
	ELSA MORANTE	CASSA DEPOSITI E PRESTITI	106.650,68
PROTEZIONE CIVILE	BANDO DELLE PERIFERIE - PASSERELLA COMPIOBBI VALLINA	PRESIDENZA CONSIGLIO DEI MINISTRI	597.419,84
	BANDO DELLE PERIFERIE -		487.419,68

	PASSERELLA SAN DONNINO		
EDILIZIA	BANDO PERIFERIE (BALDUCCI - BUONTALENTI - CHINO CHINI)	PRESIDENZA CONSIGLIO DEI MINISTRI	3.167.255,90
VIABILITA' AREA 1	CAVALCAVIA A1 MEZZANA LOTTO 5B	AUTOSTRADA SPA	281.192,58
GRANDI ASSI VIARI	FI-PI-LI SISTEMAZIONE DISSESTO KM 10+500	REGIONE TOSCANA	199.018,03
Totale			17.590.963,50

8. di dichiarare, stante la necessità di consentire lo svolgimento delle attività derivanti dalla variazione oggetto della presente delibera, la immediata eseguibilità del presente atto ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs 267/00.

Allegati:

“A” - Allegato contabile competenza 2023-2024-2025 e cassa 2023;

“B” - Relazione avanzo di amministrazione;

“C” - Equilibri e quadro generale riassuntivo;

“D” - Salvaguardia degli equilibri di bilancio – secondo controllo

Al termine del dibattito, la Vice Sindaca pone in votazione il su riportato schema di delibera ottenendosi il seguente risultato accertato dagli scrutatori sigg.ri Bagni, Marini, Scipioni:

Presenti: 14

Non partecipanti al voto: nessuno

Astenuti: nessuno

Votanti: 14 Maggioranza richiesta: 8

Contrari: 5 (Cappelletti, Carpinì, Gallego, Gemelli, Scipioni)

Favorevoli: 9

La delibera è APPROVATA

Come previsto in delibera la Vice Sindaca pone in votazione la dichiarazione di immediata eseguibilità della presente delibera ottenendosi il seguente risultato:

Presenti: 14

Non partecipanti al voto: nessuno

Astenuti: nessuno

Votanti: 14 Maggioranza richiesta: **10**

Contrari: 4 (Cappelletti, Gallego, Gemelli, Scipioni)

Favorevoli: 10

Con i voti sopra resi il Consiglio

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, c.4, del T.U. degli EE.LL. approvato con D.Lgs.267 del 18/08/2000.

Allegati parte integrante:

Allegato A - allegato contabile CP 2023-2025 e CASSA 2023_VAR. 13_C.pdf.p7m (Hash:

d28486c53d35fe002b211da95dcc5a29f5d5020bdcc65ca37b4455cb662d643b)

Allegato B - relazione avanzo amministrazione.pdf.p7m (Hash: aef9dcafd76adf2730f784c73329f487904015feb5a02975fca9646e087d3c12)

Allegato C - equilibri e quadro generale riassuntivo_VAR. 13_C.pdf.p7m (Hash:

31bce7228e5975d55a780b23e8650e4e26675e709fe7dc96a61cc0962834ce8b)

Allegato D - secondo controllo e salvaguardia equilibri di bilancio 2023.pdf.p7m (Hash:

1545d1d188b5e7bad9111065191ebbd905c9632ec0826cd64cfcb97389601642)

Parere revisori_var 13C.pdf.p7m (Hash: 7b91e692073097e9161b1e31d6c1ed75e52ab67141deb8c3f5b6dd3f36d65662)

Parere Contabile_29-09-2023_14-27-11.pdf.p7m (Hash: fb509f83061bec7412e372c5e32ef6d20731cbfc6edc8a2898084705cc484b76)

Parere Tecnico.pdf.p7m (Hash: 7d06373fd0a56fdef9248812e3fb33fd4ea975bb5459097aea12d665e693d0c3)

IL VICE SINDACO METROPOLITANO

(Brenda Barnini)

IL VICE SEGRETARIO GENERALE

(Dott. Rocco Conte)

“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet <http://attionline.cittametropolitana.fi.it/>”