



CITTÀ METROPOLITANA  
DI FIRENZE

## Deliberazione del Consiglio Metropolitanano

N. 19 del 22/03/2023

Classifica: 010.02.01

(Proposta 15/2023)

**Oggetto** PIANO URBANO DELLA LOGISTICA SOSTENIBILE (PULS) DELLA CITTA' METROPOLITANA DI FIRENZE E DEL RELATIVO RAPPORTO AMBIENTALE – ADOZIONE

<i>Ufficio proponente</i>	<b>DIREZIONE PATRIMONIO E TPL AMBITO TPL E TRASPORTO PRIVATO</b>
<i>Dirigente/ P.O</i>	<b>Dott. Arch. Alberto Migliori</b>
<i>Consigliere delegato</i>	<b>FRANCESCO CASINI</b>

Presiede: **BRENDA BARNINI**

Segretario: **DOTT. ROCCO CONTE**

Il giorno **22 marzo 2023** il Consiglio Metropolitanano di Firenze si è riunito in **SALA QUATTRO STAGIONI - PALAZZO MEDICI RICCARDI**

Sono presenti i Sigg.ri:

NARDELLA DARIO	Assente	FRATINI MASSIMO	Presente
BAGNI ANGELA	Presente	GEMELLI CLAUDIO	Presente
BARNINI BRENDA	Presente	CAPPELLETTI CECILIA	Presente
CARPINI ENRICO	Presente	MARINI MONICA	Presente
FALLANI SANDRO	Presente	PERINI LETIZIA	Assente
ARMENTANO NICOLA	Presente	SCIPIONI ALESSANDRO	Presente
BONANNI PATRIZIA	Presente	TRIBERTI TOMMASO	Assente
CASINI FRANCESCO	Presente	MAZZI ALESSANDRA	Assente
CUCINI GIACOMO	Presente	GALLEGO BRESSAN ALESSANDRA	Presente
FALCHI LORENZO	Presente		

## IL CONSIGLIO

### RICHIAMATO:

- il D.M. del 4 agosto 2017 recante “Individuazione delle linee guida per i piani urbani di mobilità sostenibile, ai sensi dell’articolo 3, comma 7, del decreto legislativo 16 dicembre 2016, n. 257”, poi aggiornate con Decreto n° 396 del 28 agosto 2019.;

VISTA la deliberazione n. 24 del 21/04/2021 con la quale Consiglio Metropolitan di Firenze ha approvato il Piano Urbano della Mobilita Sostenibile (ora PUMS) della Città metropolitana di Firenze;

ATTESO CHE il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) è il documento strategico che ha lo scopo di orientare le politiche di mobilità cittadine per i prossimi 10 anni e che trattasi di uno strumento introdotto a livello comunitario con l’obiettivo di “sviluppare un nuovo concetto di piano capace di affrontare le sfide e i problemi connessi al trasporto nelle aree urbane in maniera più sostenibile e integrata”;

VERIFICATO che si è reso necessario integrare il PUMS con il Piano Urbano della Logistica Sostenibile di ambito metropolitano;

ATTESO CHE il Piano Urbano della Logistica Sostenibile (PULS) è il documento strategico che, in linea e ad integrazione con il PUMS approvato, ha il compito di definire le azioni da intraprendere per la Città Metropolitana di Firenze per quanto riguarda la city logistics, con un orizzonte temporale che arrivi e superi, anche grazie alle fasi di monitoraggio, il 2030, anno in cui la Commissione Europea ha definito l’obiettivo di “Distribuzione urbana delle merci carbon free”<sup>1</sup>, ossia zero emissioni dirette di anidride carbonica (CO<sub>2</sub>). Il documento ha l’ambizione di rappresentare lo strumento di pianificazione in un’ottica di area sovracomunale per proporre e definire obiettivi, strategie e azioni per il miglioramento, in termini di sostenibilità ambientale, del trasporto e della distribuzione delle merci nel territorio Metropolitan di Firenze;

ATTESO CHE il Piano Urbano della Logistica Sostenibile (PULS) deve fornire indirizzi e strategie di intervento in materia di logistica delle merci e che consenta pertanto:

- la riduzione della congestione stradale e il contenimento delle relative emissioni;
- la gestione digitale dello spazio urbano dedicato alle operazioni di carico-scarico;
- la creazione di una rete di infrastrutture di ricarica elettrica funzionale ai servizi di logistica urbana presso piattaforme, magazzini e stazioni multienergy;
- l’implementazione di politiche di riqualificazione di aree urbane e di integrazione di aree con funzioni di HUB logistico di prossimità;
- la pianificazione integrata della logistica con le altre misure di mobilità ed urbanistica urbana.

RITENUTO necessario integrare il PUMS con il Piano della logistica della Città Metropolitana di Firenze (ora PULS), caratterizzato da un taglio estremamente operativo e fondato sull'approccio *Freight Quality Partnership* (partenariato per la qualità del trasporto), caratterizzato dal ruolo fortemente proattivo degli *stakeholder* e finalizzato all'individuazione di una serie di misure volte al progressivo efficientamento della catena di approvvigionamento (*Supply Chain*) della logistica.

CONSIDERATO CHE per rendere il processo di logistica urbana più efficiente, sicuro e sostenibile dal punto di vista ambientale, il PULS richiama una serie di interventi che dovranno necessariamente coordinarsi all'interno di un più chiaro e definito ecosistema logistico, al fine di adottare sistemi tecnologici innovativi ed in grado di:

- fornire informazioni sempre più precise riguardo allo stato di consegna della merce e alla posizione dei mezzi impegnati nelle consegne;
- consentire la pianificazione preventiva degli itinerari e navigazione dinamica;
- controllare e prenotare in tempo reale le aree di carico/scarico;
- implementare zone di *transshipment* di prossimità per favorire l'intermodalità (mediante uso di veicoli leggeri e cargo-bikes);
- limitare la sosta in doppia in fila, causa di inefficienze nell'intera circolazione dei veicoli, nonché il tempo in cui il veicolo è impegnato alla ricerca del posto, così da ridurre i consumi e le emissioni totali;
- monitorare il grado di riempimento dei veicoli per il trasporto merci, il tracking e tracing dei mezzi e dei carichi, specie per il trasporto di merce pericolosa nei centri urbani, ecc.;
- incrementare la cooperazione e il dialogo tra operatori logistici e attori locali, nonché la promozione di micro-piattaforme urbane di prossimità per il prelievo della merce che consentono una redistribuzione più efficiente dei carichi:

CONSIDERATO CHE

- il Piano Urbano della Logistica Sostenibile è parte integrante del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile, e che la redazione ed approvazione del PULS ha rispettato quanto previsto dall'allegato I al D.M. 4 agosto 2017 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, e più precisamente le fasi di:

- a) Definizione del gruppo interdisciplinare / interistituzionale di lavoro;
- b) Predisposizione del quadro conoscitivo;
- c) Avvio del percorso partecipato;
- d) Definizione degli obiettivi;
- e) Costruzione partecipata dello scenario di Piano;
- f) Valutazione ambientale strategica (VAS);

- g) Adozione del Piano e successiva approvazione;
- h) Monitoraggio;

DATO ATTO CHE:

- con Deliberazione n. 92 del 29 novembre 2021, esecutiva ai sensi di legge, il Consiglio metropolitano di Firenze ha avviato il procedimento per la redazione del Piano Urbano della Logistica Sostenibile (PULS) e del relativo procedimento di valutazione ambientale strategica (VAS), individuando il Comune di Firenze quale autorità competente (Nucleo Istruttorio Comunale Valutazione Ambientale), ai sensi della Legge regionale n. 10/2010 e del Decreto Legislativo n. 152/2006;

- nella scheda PEG 090220191\_1 è stato individuato il Gruppo di lavoro interdisciplinare composto da rappresentanti delle Direzioni interessate dell'Ente per la redazione della proposta del PULS, con Responsabile del Procedimento la Dott.sa Maria Cecilia Tosi, supportato anche da specifiche professionalità esterne;

- con D.D. n. 1248 del 15/06/2021 è stato affidato all'Ing. Stefano Ciurnelli l'incarico di supporto tecnico specialistico al Responsabile Unico del procedimento, ex art. 31 comma 8 del D.Lgs. n. 50/2016, per la redazione del PULS;

- con D.D. n. 1443 del 12/07/2021 è stato affidato il servizio di redazione del PULS al Raggruppamento Temporaneo di Imprese, nel quale la società ALOT S.r.l. è la mandataria e le società Meta S.r.l. e Terraria S.r.l. sono mandanti;

- è stato dato avvio ad un ampio ed inclusivo percorso di partecipazione che ha coinvolto i Comuni metropolitani e tutti i soggetti interessati, in coerenza con quanto indicato nel D.M. 4 agosto 2017 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, ed organizzando a tal fine:

- un evento interamente on-line, tenutosi il 12/11/2021, rivolto a tutti gli *stakeholders* pubblici e privati del trasporto merci, dove è stata presentata la metodologia del piano, una prima ricognizione dell'inquadramento territoriale e le prime ipotesi di obiettivi e misure del PULS;

- un laboratorio con gli *stakeholders* attraverso un'estesa campagna di interviste, cui ha fatto seguito in data 13/12/2021 la presentazione *on-line* dei primi risultati emersi dalla campagna di interviste;

- un laboratorio *on-line* con gli *stakeholders* dal 09 al 13 maggio 2022 - il primo giorno di lavoro riservato agli operatori pubblici ed il secondo agli operatori privati - per discutere le proposte di misure da inserire nel Piano, con l'obiettivo di definirle in maniera dettagliata assieme a tutti gli operatori interessati;

- incontri a carattere istituzionale con i Comuni della Città Metropolitana e diversi *stakeholders* della Logistica.

- con PEC, prot. n. 55827 del 10/12/2021, è stata comunicata a tutti gli *stakeholders* la pubblicazione sui canali istituzionali dell'Ente del documento preliminare di VAS, ai sensi dell'art. 23 co. 2 della L.R. 10/2010;

- con Docin 3143/2021 è stato trasmesso al presidente del N.I.C.O.V.A (Nucleo Istruttorio Comunale Valutazione Ambientale) del Comune di Firenze, in qualità di “autorità competente” ai sensi dell’art. 26 della L.R. 10/2012, l’avviso di avvio della procedura di VAS per il Piano Urbano della Logistica Sostenibile;

- con D.D. n. 1793 del 29/08/2022 è stato sostituito il Responsabile Unico del Procedimento dalla Dott.sa Maria Cecilia Tosi all’Ing. Alberto Berti;

VISTA la proposta di Piano Urbano della Logistica Sostenibile predisposta dal Gruppo di lavoro e trasmessa in data 13 gennaio 2023 prot. n. 2105 e composta dai seguenti documenti allegati e parte integrante del presente provvedimento:

- Relazione di Piano
- Allegato 1: Esito del Percorso Partecipativo
- Allegato 2: Focus aree d’intervento
- Allegato 3: Interporto Prato e Mercafir Firenze
- Allegato 4: Approfondimento servizi alla logistica
- Allegato 5: Quadro maturità economica delle Misure
- Rapporto ambientale e sintesi non tecnica e screening Vinca
- Tavola D1 – Inquadramento Metropolitano Logistica
- Tavola D2 - Zoom Firenze e Cintura

**VISTO** la Relazione di Piano sopra citata, in aderenza con l’obiettivo generale del PULS e di quelli specifici, per ogni area omogenea della Città Metro, sono state formulate nove possibili misure di intervento, meglio descritte all’interno del documento, e qui raggruppate in sei macrocategorie:

- la costituzione di una Freight Quality Partnership (FQP) permanente per l’inclusione degli stakeholders pubblici, privati e associazioni nelle attività pianificazione, attuazione e monitoraggio del PULS e di tutte le attività inerenti alla logistica urbana e extraurbana.
- l’allineamento degli strumenti di pianificazione nei vari ambiti (ambiente, energia, trasporti e mobilità, infrastrutture, pianificazione urbana, sviluppo industriale), seguendo un approccio integrato.
- la promozione della sinergia tra interventi infrastrutturali fisici e digitali per la mobilità delle persone e merci.
- l’armonizzazione e la regolamentazione sinergica per l’accesso alle Zone di Traffico Limitato (ZTL), le aree di carico/scarico e degli Spazi di Logistica di Prossimità (SLP) tra i diversi Comuni e nelle diverse fasce orarie.

- lo sviluppo di soluzioni ICT (Information Communication Technology) per l'accesso, la prenotazione, la raccolta dati e il supporto alla pianificazione (city data platform) in logica Smart city.
- La diffusione di sistemi di trasporto a carburanti alternativi a basso impatto per il trasporto merci con l'elaborazione di una strategia condivisa per l'implementazione di una Hydrogen Valley metropolitana.

Sono stati quindi simulati tre scenari, 1. Governance e Policy, 2. Infrastrutture e 3. Transizione Ecologica che prevedono l'inclusione delle nove misure del piano, abbinata in modo differente in base al tematismo del singolo scenario. Lo scenario di Piano che ne risulta è uno scenario che sarà attuato in tre fasi, seguendo la priorità della CMFI di coordinare la pianificazione della mobilità delle merci a livello metropolitano: una prima fase (scenario 1) di promozione di una Governance coordinata e integrata a livello metropolitano, seguita da una seconda fase (scenario 2) di infrastrutturazione del territorio tramite l'implementazione di hub merci, hub intermodali, Spazi Logistici di Prossimità etc. ed infine un'ultima fase (scenario 3) di promozione di sistemi di mobilità merci a basse emissioni e con un approccio di economia circolare.

DATO ATTO che il presente provvedimento non presenta alcuna implicazione di carattere finanziario;

VISTA la legge 7 aprile 2014 n. 56 e sue ss.mm.ii. recante "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni";

VISTO il D.M. 4 agosto 2017 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti "Individuazione delle linee guida per i piani urbani di mobilità sostenibile, ai sensi dell'articolo 3, comma 7, del decreto legislativo 16 dicembre 2016, n. 257", e gli allegati 1 e 2 al medesimo decreto;

VISTI il Decreto legislativo 3 aprile 2006, n.152 "Norme in materia ambientale" e la Legge Regionale 10/2010 e dato atto che quale autorità competente è stato individuato il comune di Firenze con la deliberazione CM. n. 121/2018;

VISTO il Decreto del Sindaco Metropolitano n. 1 del 02/02/2023 che ha conferito alla scrivente Direzione l'incarico di Dirigente della Direzione Patrimonio – Trasporto Pubblico Locale;

VISTO il parere espresso ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, in ordine alla regolarità tecnica come da allegato, dal Dirigente della Direzione Trasporto Pubblico Locale, Arch. Alberto Migliori;

#### DISPONE:

- 1) DI ADOTTARE il "Piano Urbano della Logistica Sostenibile della Città Metropolitana di Firenze (PULS)", allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale e composto dai documenti richiamati in premessa;
- 2) DI ADOTTARE l'elaborato tecnico "Rapporto Ambientale" relativo al PULS, comprensivo della "Sintesi non tecnica", allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, predisposto ai sensi e per gli effetti della L.R. 10/2010, ai fini della procedura di Valutazione Ambientale Strategica;

- 3) DI DARE atto che la documentazione costitutiva del PULS e del relativo Rapporto ambientale sarà resa disponibile sul portale web tematico del PULS della Città metropolitana;
- 4) DI ASSICURARE la consultazione del Piano e del Rapporto Ambientale per un periodo minimo di 45 giorni naturali e consecutivi per l'invio delle osservazioni;
- 5) DI INCARICARE la competente Direzione TPL della Città Metropolitana di adempiere alle attività amministrative e gestionali conseguenti al presente atto, ivi comprese le attività di raccolta e proposta di controdeduzioni alle osservazioni che perverranno in esito al processo partecipativo successivo alla presente adozione;
- 6) DI DARE ATTO che nessuna spesa deriva a carico del bilancio della Città Metropolitana dall'approvazione del presente atto;

Allegati parte integrante:

PULS CMFI\_All 1\_ESITO PERCORSO PARTECIPATIVO.pdf,p7m (Hash:

54b26a518eac3f62c69e37c64d1a83243b7472ed71bf8ad8319d7c39a8dd8bdc)

PULS CMFI\_All 2\_FOCUS AREE INTERVENTO.pdf,p7m (Hash: 54a15aa4de60052d3ba97147588b66dce71013c69e8f948dfb9face86f34aa7e)

PULS CMFI\_All 3\_INTERPORTO PRATO E MERCAFIR.pdf,p7m (Hash: 49edcdfceccc7dc565abbbfd02f26d5c33cda7c4ba6ab168ace1fb9bf5346c037)

PULS CMFI\_All 4\_APPROFONDIMENTO SERVIZI ALLA LOGISTICA.pdf,p7m (Hash:

058b38d4ec79c122b164e2363d14a2acde3751209e1d6144d0286b47d8d5e596)

PULS CMFI\_All 5\_QUADRO MATURITA ECONOMICA MISURE.pdf,p7m (Hash:

26335d6257660a7ebfcfe741811f56e5226d39f9ef868a788dfe00d668b31bfd)

PULS CMFI\_RAPPORTO AMBIENTALE.pdf,p7m (Hash: 7ce8cf47937090ac323cf6976de21adad07ff0b60511ee8f42a1ab5ebb8ec970)

PULS CMFI\_RELAZIONE DI PIANO.pdf,p7m (Hash: ef2ef6bb74efa8b8b26479e72e60d95e8ad8dc5190f510691cb92701d1c4d35e)

PULS CMFI\_SCREENING VINCA.pdf,p7m (Hash: 31a4b88e6ce4cfe059c3481b3216a95a7a90390fead11dd4f99fafc501483d4b)

PULS CMFI\_SINTESI NON TECNICA.pdf,p7m (Hash: 6acdb27be669b21285e98428a650f3307dc5aa6e89dcf33c8891af5354176a6d)

PULS\_Tav D1\_Inquadramento.pdf,p7m (Hash: 334bd96734f7debcf166106c4e962e5219f8a7e9e8a38b121ecea112ff1556a3)

PULS\_Tav D2\_Zoom Firenze\_Cintura.pdf,p7m (Hash: b69c9637fe3de48aa576cbb94e7063aadd7bbe01eda3c30f47f146b65a4993b2)

Parere Tecnico.pdf,p7m (Hash: aa493a41c322f00211fd7c820743c59c1d910cd03066eccc7f582ddd7faef3b)

Al termine del dibattito, la Vice Sindaca pone in votazione il su riportato schema di delibera ottenendosi il seguente risultato accertato dagli scrutatori: Falchi, Gemelli, Marini.

Presenti: 15

Non partecipanti al voto: nessuno

Astenuti: 6 (Carpini, Falchi, Gemelli, Cappelletti, Scipioni, Gallego Bressan)

Votanti: 9 Maggioranza richiesta: 5

Contrari: nessuno

Favorevoli: 9

**La delibera è APPROVATA**

Come previsto in delibera la Vice Sindaca pone in votazione la dichiarazione di immediata eseguibilità della presente delibera ottenendosi il seguente risultato:

Presenti: 15

Non partecipanti al voto: nessuno

Astenuti: 6 (Carpini, Falchi, Gemelli, Cappelletti, Scipioni, Gallego Bressan)

Votanti: 9 Maggioranza richiesta: **10**

Contrari: nessuno

Favorevoli: 9

Il Consiglio, con i voti espressi, non raggiunge il quorum necessario per dichiarare l'immediata eseguibilità.

IL VICE SINDACO METROPOLITANO

(Brenda Barnini )

IL VICE SEGRETARIO GENERALE

(Dott. Rocco Conte)

“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet <http://attionline.cittametropolitana.fi.it/>”