

Atto Dirigenziale N. 2588 del 12/10/2020

Classifica: 003.05 Anno 2020 (7223811)

Oggetto	PIANO ANNUALE DI FABBISOGNO 2020_ASSUNZIONE A TEMPO
	PIENO ED INDETERMINATO PER SCORRIMENTO GRADUATORIA
	DEL COMUNE DI FIRENZE DI CINQUE UNITA' LAVORATIVE IN
	CAT. C PROFILO VIGILANZA

Ufficio Redattore	DIREZIONE RISORSE UMANE E ORGANIZZAZIONE - AMBITO	
	PERSONALE	
Riferimento PEG		
Resp. del Proc.	dr.ssa Laura Monticini	
Dirigente/Titolare P.O.	MONTICINI LAURA - DIREZIONE RISORSE UMANE E	
	ORGANIZZAZIONE - AMBITO PERSONALE	

GIGPA

Il Dirigente / Titolare P.O.

Visto il decreto del Sindaco Metropolitano n. 23 del 29.12.2017 con il quale è stato conferito alla sottoscritta l'incarico di Dirigente della Direzione Risorse Umane e Organizzazione, come integrato con successivo decreto n. 11 del 19/07/2018;

Visto l'art. 15 comma 5 del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi laddove si stabilisce che gli incarichi dirigenziali conferiti a personale assunto con contratto a tempo indeterminato restano confermati fino a nuovo atto del Sindaco Metropolitano;

Premesso che:

- o con deliberazione del C.M. n. 50 del 27/06/2018 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2019/2021 e l'allegato relativo al Piano di Fabbisogno di personale 2019/2021, con il quale, nell'attesa della definitiva approvazione delle Linee di indirizzo per la pianificazione di personale di cui all'art. 6-ter del d.lgs. 165/2001 alla cui luce rivedere la dotazione organica teorica approvata con D.C.M. 75/2017, si è rinviata la definizione del Piano Triennale di Fabbisogno di Personale 2019/2021 ad un momento successivo;
- o con deliberazione del C.M. n. 111 del 19/12/2018 è stata approvata la nota di aggiornamento

del Documento Unico di Programmazione per il triennio 2019-2021 che, nella sezione II – allegato D – riporta il Piano di Fabbisogno del Personale 2019/2021, con il quale si è provveduto alla propedeutica revisione della dotazione organica dell'amministrazione, come previsto dall'art. 6, comma 3, del D.Lgs. 165/2001, modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 75/2017, e alla sua rimodulazione con la definizione di una nuova dotazione ottimale costruita sulle professionalità necessarie per lo svolgimento dei compiti istituzionali dell'ente in base ai fabbisogni programmati e alle effettive necessità derivanti dalla pianificazione pluriennale delle attività e della performance e coerente con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter;

- o Tale dotazione organica ottimale:
 - è risultata compatibile con l'obbligo di riduzione imposto dall'art. 1, comma 421, della legge 23 dicembre 2014 n. 190;
 - garantisce il rapporto medio dipendenti/popolazione, ai sensi dell'art. 263 del d.lgs. 267/2000, in linea coi parametri stabiliti per Città Metropolitane e Province dal Decreto del Ministro dell'Interno 10 aprile 2017 (pubblicato in G.U. Serie Generale n. 94 del 22/04/2017);

Ricordato che la Corte di Cassazione, sezione Lavoro, con la sentenza n. 12559 del 18 maggio 2017 ha definitivamente chiarito che la procedura di mobilità volontaria precede la scelta dello scorrimento di graduatoria, configurandosi l'istituto della mobilità a carattere prioritario ed obbligatorio e non una mera discrezionalità/preferenza da parte dell'amministrazione procedente, tanto che soltanto se esperita inutilmente la selezione tramite mobilità è possibile ricorrere all'attingimento da graduatoria efficace;

Acclarato che la procedura di mobilità volontaria ai sensi dell'art. 30 D.Lgs. 165/2001 per la copertura di n. 1 posto in cat. C profilo Vigilanza da assegnare alla Polizia Metropolitana, in esecuzione della D.C.M. n. 44 del 24/04/2019, venne avviata con atto n. 1389 del 11/06/2019 e che successivamente con D.C.M. n. 28 del 19/07/2019 i posti furono complessivamente elevati a 5;

Dato atto che dalla graduatoria approvata con atto n. 2715 del 23/09/2019, ove risultavano utilmente collocati n. 8 candidati, fu possibile procedere all'assunzione per mobilità di un unica unità lavorativa, come da atto n. 144 del 20/01/2020, stante il diniego reso dal Comune datore di lavoro degli altri concorrenti (con prot. 50807 del 23.10.2019 e con prot. 56105 del 21.11.2019);

Adempiuto all'obbligo di comunicazione preventiva alle procedure di reclutamento previsto dagli artt. 34 e 34 bis del D.Lgs. 165/2001 con nota pec prot. n. 21722/2019 del 29/04/2019 e con nota pec. 59388/2019 del 11/12/2019 senza che sia seguita assegnazione di personale in disponibilità per le figure professionali in questione nei 45 giorni previsti, fatto salvo riscontro comunque negativo della Regione Toscana rispettivamente con pec. prot. arrivo 21919 del 30/04/2019 e prot. arrivo 56605 del 12/12/2019;

Dato atto che – stante l'oggettiva difficoltà di garantire il reclutamento di Agenti di Polizia in cat. C – venne prontamente avviata la ricerca di graduatorie valide di pari categoria e profilo d'area presso altri enti, per la copertura di n. 5 posti in esecuzione del Piano di Fabbisogno 2019/2021, come definito con D.C.M. n. 68 del 27/11/2019 e confermato con A.S.M. n. 29 del 27/05/2020 nella programmazione 2020/2022;

Specificato che con atto del Sindaco Metropolitano n. 28 del 19/07/2019 erano stati altresì adottati i criteri di regolamentazione che la Direzione del Personale deve applicare nella ricerca di vigenti graduatorie presso altre pubbliche amministrazioni (all'epoca derivanti da procedure concorsuali bandite prima del 1/01/2019 nel rispetto dell'allora art. 1 comma 361 L. 145/2018) al fine di garantire imparzialità e neutralità nella scelta dell'ente concedente;

Appurato che si è quindi proceduto a contattare innanzitutto il Comune di Firenze con pec prot. 53449/2019 del 6/11/2019, in virtù di specifica Convenzione fra i due enti, approvata con atto del Sindaco Metropolitano n. 7 del 19/04/2018, ratificata con Deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 37 del 30/05/2018 e da ultimo sottoscritta in data 18/07/2018, perché

concedesse alla Metrocittà l'utilizzo, per assunzioni di n. 4 unità a ruolo, della graduatoria per posti di Agente di Polizia Municipale (cat. C) approvata con determinazione dirigenziale n. 1948 del 7/03/2019 e rettificata con determinazione dirigenziale n. 2426 del 22/03/2019;

Rilevato che con successiva ns. pec prot. 59906/2019 del 13/12/2019, oltre ad elevare il numero di unità richieste a complessive cinque, venne richiesto di tenere in considerazione le esigenze organizzative di questo ente anche a valere sull'esercizio 2020 stante comunque la valenza triennale del Piano di Fabbisogno;

Precisato che con provvedimento dirigenziale n. 2817 del 4/05/2020 il Comune di Firenze ha stabilito di concedere la propria graduatoria di Agenti di Polizia alle otto amministrazioni che nel tempo avevano presentato istanza, stabilendo l'ordine di utilizzo;

Ricevuta in data 19 settembre 2020 la nota pec ns. prot. 38646/2020 con la quale il Servizio Acquisizione Risorse del Comune di Firenze ha messo a disposizione i nominativi degli idonei con valenza dal 150° collocato in poi;

Dato atto che, successivamente all'interpello promosso dall'Ufficio del Personale, hanno dichiarato la propria rinuncia il 152esimo, la 154esima ed il 155esimo classificati con comunicazioni agli atti;

Appurato pertanto che gli idonei classificatesi al 150° posto (Caterina VACCHI), al 161° posto (Luca SPECCHIA), al 163° posto (Emiliano CHELLINI), al 164° posto (Stefano CATANI) ed al 165° posto (Vincenzo FERRERA), con dichiarazioni scritte agli atti del fascicolo hanno accettato l'assunzione a tempo pieno ed indeterminato in cat. C profilo professionale Vigilanza presso la Metrocittà;

Valutato che quattro dei suddetti assumendi hanno attualmente in corso una contratto a tempo determinato con il Comune di Firenze, con scadenza naturale fissata al 28 novembre p.v., di cui è appropriato tener conto nella individuazione della decorrenza assunzionale;

Assunto che con nota pec prot. 40548/2020 del 28/09/2020 questa Direzione ha formalmente comunicato all'ente concedente i nominativi in questione, dando atto di aver adempiuto all'obbligo delle comunicazioni previste dall'art. 4, commi 4 e 5, della Convenzione in essere;

Acclarato, ai fini di garantire la realizzazione delle condizioni che consentano per questo ente l'esercizio della capacità assunzionale, che:

- o nell'osservanza dell'art. 4 D.Lgs. 626/1994 e s.m., i documenti per la valutazione dei rischi per la sicurezza e la salute dei lavoratori risultano agli atti dell'Ufficio "Sicurezza sui Luoghi di Lavoro" e che le unità lavorative in questione avranno come domicilio lavorativo la sede della Polizia Metropolitana in via del Mezzetta Firenze;
- o con atto del Sindaco Metropolitano n. 11 del 19.02.2020 è stato adottato il Piano Triennale delle Azioni Positive (P.A.P.) 2020/2022, nel rispetto dell'art. 48 del D.Lgs. 11 aprile 2006 n. 106:
- o ai fini degli effetti dell'art. 10 c. 5 D.Lgs. 27 ottobre 2009 n. 150, con atto del Sindaco Metropolitano n. 10 del 19/02/2020 è stato approvato il Piano delle Performance 2020/2022;
- o per il rispetto dell'art. 9, c. 1 quinquies, D.L. 113/2016 si è provveduto alla registrazione dell'Ente sulla BDAP (banca dati delle amministrazioni pubbliche) nonché alla trasmissione telematica dei documenti contabili ai sensi dell'art. 13 Legge 196/2009 e del successivo D.M. 12.05.2016, da ultimo il Bilancio preventivo 2020/2022, come attestato dal sistema con prot. 12264 del 17.01.2020 (dati contabili analitici), con prot. 250880 del 29.11.2019 (piano indicatori e risultati attesi) e con prot. 248014 del 23.11.2019 (schemi di bilancio);
- o alla luce delle norme recentemente introdotte il Bilancio Consolidato per l'esercizio 2018 è stato approvato con Atto del Sindaco Metropolitano n. 38 del 27/09/2019, successivamente ratificato con D.C.M. n. 60 del 23/10/2019 ed inviato alla Bdap come accertato con protocollo di arrivo n. 220117 del 02/10/2019, non incorrendo quindi questa

amministrazione nella sanzione di divieto assunzionale disposta dall'art. 9 comma 1 quinquies D.L. n. 113 24/06/2016 da ultimo modificato dall'art. 1 comma 904 della Legge 145/2018 con decorrenza dal 1º gennaio 2019;

o nel rispetto dell'art. 9 comma 3-bis D.L. 29/11/2008 n. 185, come novellato dall'art. 27 D.L. 24.04.2014, n. 66, è stata attivata la piattaforma telematica per la certificazione dei debiti dell'ente:

Visti:

- il report di controllo, trasmesso dalla P.O. "Attività Amministrative LL.PP. Edilizia e Protezione Civile" e avente data di osservazione 08/06/2020, ai fini dell'applicazione del comma 508, art. 1, L. 232/2016 "Dati estratti dai sistemi Pareggio di Bilancio MONIT/17 e BDAP-MOP" nel quale si indica che non si applica il divieto di assunzione di cui al comma 508, art. 1, L. 232/2016 in quanto l'Ente ha trasmesso i dati a MONIT/17 e ha classificato correttamente le opere a valere su spazi finanziari su BDAP-MOP, adempiendo all'obbligo di cui all'art. 2 D.Lgs. 29/12/2011 n. 229;
- l'e-mail del 24/07/2019 sempre della Posizione Organizzativa di supporto amministrativo alle Direzioni Tecniche nella quale si dichiara di aver provveduto al monitoraggio dei lavori finanziati tramite concessione di spazi finanziari 2018 e che l'Osservatorio Regionale OO.PP., sentito in merito, ha confermato che sul sito dell'Osservatorio Regionale il monitoraggio degli Spazi 2018 è stato inserito correttamente, anche se sulla BDAP il link per la verifica del comma 508 per il 2018 non è stato aggiornato;
- o l'e-mail del 09/06/2020 con la quale la stessa Posizione Organizzativa di supporto amministrativo alle Direzioni Tecniche conferma che sta monitorando gli spazi finanziari concessi nel 2017 e 2018, mentre nel 2019 non ci sono stati spazi finanziari;

Preso atto del comma 823 della L. 30/12/2018, n. 145 – Bilancio di Previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021 che stabilisce la cessazione (pur restando fermi, per gli enti locali, gli obblighi di monitoraggio e di certificazione di cui ai commi da 469 a 474) dell'applicazione dei commi 465 e 466, da 468 a 482 (...) dell'articolo 1 della L. 11/12/2016 n. 232, riguardanti tra l'altro le sanzioni conseguenti il mancato rispetto del pareggio di bilancio;

Visto quanto stabilito anche dal Piano di Fabbisogno 2020/2022, approvato con atto del Sindaco Metropolitano n. 29 del 27/05/2020, che ribadisce che l'attuazione dello stesso resta comunque subordinata alla verifica della permanenza degli equilibri di bilancio da effettuare richiamando puntualmente i documenti contabili di volta in volta approvati;

Constatato in base agli obblighi di verifica sopra richiamati, il rispetto del pareggio di bilancio nel 2019 risultante dalla certificazione definitiva trasmessa dagli uffici finanziari al MEF con ultimo protocollo di invio attribuito dal Ministero n. 70727 del 21/05/2020;

Visti il Bilancio 2020/2022 approvato con D.C.M. "Direzione Servizi Finanziari – Bilancio di previsione 2020/2022 e relativi allegati" n. 91 del 18/12/2019 e il PEG 2020-2022 approvato con A.S.M. n. 9 del 19/02/2020;

Assunto che il finanziamento della spesa per l'assunzione delle suddette unità di polizia nei ruoli della Città Metropolitana di Firenze trova adeguata copertura finanziaria nel Bilancio di Previsione di cui sopra e graverà sull'impegno di spesa relativo alle competenze stipendiali del personale di ruolo del settore di assegnazione;

Rilevato che tale spesa non inficia i principi di contenimento della spesa di personale ed il rispetto delle disposizioni di cui all'art. 1, comma 557-quater, della legge 296/2006 così come integrato dall'art. 3, comma 5 bis del D.L. 90/2014 (rispetto dei tetti di spesa complessiva di personale);

Visto l'art. 1 comma 762 della Legge 208/2015 per il quale l'obiettivo del rispetto del patto di stabilità deve intendersi sostituito come quello di rispetto del pareggio di bilancio;

Richiamato il comma 1 bis dell'art. 33 del D.L. 34/2019 (convertito con modificazioni, con la Legge 28 giugno 2019, n. 58) come inserito dall'art. 17, comma 1, del D.L. 162/2019 convertito, con modificazioni, dalla L. 28 febbraio 2020, n.8 (in vigore dal 1º marzo 2020) che estende la nuova disciplina dei parametri di virtuosità per le assunzioni alle Province e alle Città Metropolitane, rimandandone la decorrenza dell'entrata in vigore al decreto attuativo che individuerà i parametri di virtuosità:

Acquisito pertanto che nelle more dell'emanazione del predetto d.p.c.m. continuano ad applicarsi le disposizioni di cui all'articolo 1, comma 845, Legge n. 205/2017, dando atto del rispetto del budget assunzionale 2020;

Specificato infine che ai costituendi rapporti di lavoro a tempo indeterminato viene applicato - ai sensi art. 20, 1° comma CCNL 21/05/2018 comparto Funzioni Locali – il periodo di prova di 6 mesi;

Visto l'art. 107 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

DISPONE

- in esecuzione del Piano Triennale di Fabbisogno 2019/2021 approvato con A.S.M. n. 28 del 19/07/2019 ed aggiornato a conferma con A.S.M. n. 29 del 27.05.2020, **di assumere a tempo indeterminato in regime di full time in cat.** C posizione economica C1 profilo professionale "Vigilanza in cat. C" da scorrimento graduatoria di pubblico concorso concessa dal Comune di Firenze, come approvata con loro determinazione dirigenziale n. 1948 del 7/03/2019 e rettificata con successiva n. 2426 del 22/03/2019, in virtù di accordo convenzionale in narrativa dettagliato:
 - ➢ il Sig. Emiliano CHELLINI (matr. 6859) con decorrenza giuridica dal 1º novembre 2020, con presa servizio in data 2 novembre;
 - ➤ la Sig.ra Caterina VACCHI (matr. 6860), il Sig Luca SPECCHIA (matr. 6861), il Sig. Stefano CATANI (matr. 6862)e il Sig. Vincenzo FERRERA (matr. 6863) con decorrenza giuridica ed operativa dal 1º dicembre 2020;
- 2. che le suddette unità saranno assegnate al Corpo di Polizia Metropolitana di questa Amministrazione;
- di dare atto che la spesa derivante dalle presenti assunzioni è finanziata all'interno della spesa di personale, come risultante dal bilancio di previsione 2020/2022, approvato con D.C.M. n. 91 del 18/12/2019, e dal PEG 2020/2022 approvato con A.S.M. n. 9 del 19/02/2020;
- 4. di dare mandato agli Uffici del Personale di curare l'attuazione del presente provvedimento, per la predisposizione dei contratti individuali di lavoro e di tutti gli atti connessi e conseguenti;

- 5. di partecipare il presente provvedimento al Direttore Generale Metropolitano, al Segretario Generale Metropolitano, ai Coordinatori di Dipartimento, al Comandante della Polizia Metropolitana, alla P.O. Tratt. Stipendiale, Prev., Assicurativo e Fiscale del Personale Dipendente e alla P.O. Sicurezza sui Luoghi di Lavoro, oltre che agli assumendi;
- 6. il responsabile del procedimento è la scrivente.

Firenze 12/10/2020

MONTICINI LAURA - DIREZIONE RISORSE UMANE E ORGANIZZAZIONE - AMBITO PERSONALE

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: http://attionline.cittametropolitana.fi.it/.

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i., nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città Metropolitana di Firenze"