



Atto Dirigenziale
N. 2252 del 07/09/2020

Classifica: 003.05

Anno 2020

(7210716)

<i>Oggetto</i>	NUOVO PROGETTO CONTRATTO FORMAZIONE E LAVORO PER N. 3 POSTI AMMINISTRATIVO IN CAT. D. UTILIZZO GRADUATORIA COD. 69 ED ASSUNZIONE DUE IDONEI ACCETTANTI DA ASSEGNARE LA DIPARTIMENTO TERRITORIALE / DIREZIONE "PATRIMONIO E T.P.L."
----------------	---

<i>Ufficio Redattore</i>	DIREZIONE RISORSE UMANE E ORGANIZZAZIONE - AMBITO PERSONALE
<i>Riferimento PEG</i>	
<i>Resp. del Proc.</i>	dr.ssa Laura Monticini
<i>Dirigente/ Titolare P.O.</i>	MONTICINI LAURA - DIREZIONE RISORSE UMANE E ORGANIZZAZIONE - AMBITO PERSONALE

GIGPA

Il Dirigente / Titolare P.O.

Richiamato il decreto del Sindaco Metropolitano n. 23 del 29/12/2017 con il quale alla sottoscritta è stato conferito l'incarico di Dirigente della Direzione "Risorse Umane e Organizzazione", come integrato con successivo decreto n. 11 del 19/07/2018;

Visto l'art. 15 comma 5 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi laddove si stabilisce che gli incarichi dirigenziali conferiti a personale assunto con contratto a tempo indeterminato restano confermati fino a nuovo atto del Sindaco Metropolitano;

Ricordato brevemente che:

- ✓ con deliberazione C.M. n. 44 del 24 aprile 2019 recante "Variazione n. 5 al documento unico di programmazione (DUP) 2019/2021" è stato approvato l'aggiornamento al Piano di Fabbisogno del Personale anni 2019/2021, nell'ambito del quale è stata programmata l'attivazione di 2 nuovi contratti di formazione e lavoro di cat. D area amministrativa;
- ✓ con atto n. 1641 del 28 giugno 2019 è stato approvato lo schema di avviso, comprensivo di allegati, di selezione pubblica di candidati per la stipulazione di un contratto di formazione

- e lavoro per n. 2 (due) posti a tempo pieno e determinato in cat. D1 con funzioni di istruttore amministrativo presso il Dipartimento Territoriale e presso la Direzione Patrimonio e T.P.L. (cod. 69);
- ✓ tale bando, ai sensi dell'art. 34 del Regolamento sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi, è stato affisso all'Albo Pretorio dell'Ente (reg. n. 3155) dal 18 luglio 2019 al 5 settembre 2019, quale termine ultimo per la presentazione delle domande di partecipazione; è stato divulgato sul sito web della Città Metropolitana alla pagina "Concorsi" dal 18 luglio 2019; è stato pubblicato in estratto sulla G.U.R.I. n. 62 del 6 agosto 2019, ai sensi dell'art. 4 del D.P.R. 487/1994; con mail del 1.08.2019 è stato partecipato ai Centri per l'Impiego del territorio provinciale di Firenze per l'affissione in bacheca; è stato richiamato sul quotidiano Il Tirreno del 29.08.2019 e sulla Nazione del 2.09.2019;
 - ✓ con atto n.2859 del 7 ottobre 2019 si è provveduto all'ammissione di n. 58 (cinquantotto) candidati alla Selezione cod. 69, provvedendo a motivatamente escludere n. 4 candidati;
 - ✓ con atto del Direttore Generale n. 3146 del 4 novembre 2019 è stata nominata la Commissione Esaminatrice per la selezione in esame;
 - ✓ con atto n. 3704 del 20 dicembre 2019 sono stati approvati i verbali della Commissione Esaminatrice e la graduatoria finale di merito;
 - ✓ con atto n. 674 del 2.03.2020 si è proceduto alla copertura dei posti previsti, con l'assunzione della prima e del secondo classificato;

Rilevato che sulla scorta dell'indagine promossa presso le direzioni dell'ente con nota prot. 248/2020 del 30 gennaio 2020 a firma del Direttore Generale, ai fini della collazione delle proposte di cui all'art. 16 comma 1 lettera a-bis del D.Lgs. 165/2001 volte alla elaborazione, e di poi all'aggiornamento, del Piano di Fabbisogno del Personale, è stata formalizzata con nota prot. 1514/2020 l'esigenza organizzativa da parte del Dipartimento Territoriale, già palesata in sede di istruttoria dell'ultimo Piano, di reperire ulteriori tre unità in cat. D con funzioni di istruttore amministrativo tramite contratto formazione e lavoro;

Assunto quindi che con atto del Sindaco Metropolitan n. 29 del 27 maggio 2020, avente ad oggetto "Aggiornamento Piano di Fabbisogno del Personale 2020/2022", sono state programmate nuove assunzioni, fra cui tre D Amministrativi CFL, con ricorso allo strumento del contratto di formazione e lavoro soprattutto alla luce delle positive esperienze lavorative acquisite in vigenza del Piano di Fabbisogno 2018/2020, quando sono state avviate nell'Ente, dopo oltre dieci anni, tali fattispecie;

Inoltrata pertanto a tal fine con pec 25888/2020 del 2.07.2020 la richiesta di approvazione alla competente Agenzia Regione Toscana per l'Impiego (A.R.T.I.) di progetto formativo per 3 posti con professionalità di Istruttore Amministrativo, come formulato sullo schema di identico progetto e parimenti identici requisiti culturali e professionali richiesti per l'accesso già ottenuto dal Dipartimento Territoriale e dalla Direzione "Patrimonio e T.PL" nel giugno del 2019 e per l'attuazione del quale era stata promossa e perfezionata procedura concorsuale con cod. 69;

Dato atto che, con decreto dirigenziale n. 294 del 8.07.2020, A.R.T.I. ha convalidato il progetto in questione;

Valutato conseguentemente poter procedere a scorrimento della graduatoria cod. 69 in corso di vigenza, approvata con atto n. 3704 del 20.12.2019 relativa alla selezione pubblica di candidati per la stipulazione di un contratto di formazione e lavoro per due posti a tempo pieno e determinato in cat. D1 con funzioni di Istruttore Amministrativo, come da identico progetto allora approvato con Decreto dirigenziale di A.R.T.I. n. 268 del 20.06.2019, per le seguenti ragioni e ponderazioni:

- ◆ la procedura concorsuale cod. 69, in quanto bandita successivamente al 1° gennaio 2019 (G.U.R.I. n. 62 del 6 agosto 2019) ha incontrato l'obbligo legislativo di utilizzare le graduatorie esclusivamente per la copertura dei posti messi a concorso - come stabilito per l'intero anno 2019 dall'art. 1 commi 361 e 365 della Legge 145/2018 - ma con la Legge di Bilancio 2020 n.160 del 27.12.2019 il legislatore, nell'abrogare i commi da 361 a 362 - ter ed il comma 365 appunto della Legge 145/2018, ha ripristinato per tutti gli enti la facoltà di

poter utilizzare le graduatorie concorsuali per la copertura di posti vacanti durante la durata delle stesse;

- ◆ successivamente, allo scopo di consentire una attuazione più semplice della programmazione dei fabbisogni di personale l'art. 17 comma 1-bis della Legge 28.02.2020 n. 8 di conversione al Decreto Legge 30.12.2019 n. 162 recante "Disposizioni urgenti in materia di proroga di termini legislativi, di organizzazione delle pubbliche amministrazioni, nonché di innovazione tecnologica" ha disposto che "per l'attuazione del piano triennale dei fabbisogni di personale di cui all'art. 6 D.Lgs. 165/2001 gli enti locali possono procedere allo scorrimento delle graduatorie ancora valide per la copertura dei posti previsti nel medesimo piano, anche in deroga a quanto previsto dal comma 4 dell'art. 91 D.Lgs. 267/2000", stabilendo in sostanza la possibilità di sospendere il vincolo di eccezione per i posti istituiti o trasformati successivamente all'indizione del concorso;
- ◆ la graduatoria cod. 69 sorta da selezione per il reclutamento di unità lavorativa con contratto di formazione e lavoro, per quanto generi nell'immediato rapporti a tempo determinato è proiettata alla loro trasformazione in posti stabili, escludendo pertanto il rischio ed il presupposto di precariato che per esempio l'art. 36 comma 2 D.Lgs. 165/2001 mira a comprimere;
- ◆ in aggiunta alla valutazione dei principi di economicità che possano scoraggiare l'indizione di nuovo concorso, oltretutto per posti identici oggetto della graduatoria cod. 69, corre l'obbligo ad oggi richiamare la situazione emergenziale da epidemia Covid-19 in cui versa il Paese, tant'è che con Direttiva 2/2020 del 12.03.2020 il Ministro per la P.A. aveva disposto che fossero sospese (di poi contenute), su tutto il territorio nazionale, le procedure concorsuali per l'accesso al pubblico impiego già intraprese, e quindi a maggior ragione quelle da bandire;

Assunto pertanto, alla luce di quanto evidenziato e stante l'identità dei posti tra quelli oggetto della procedura che ha dato luogo alla graduatoria cod. 69 e le nuove esigenze assunzionali invocate dal Dipartimento Territoriale (ove anche la Direzione "Patrimonio e T.P.L. è incardinata), poter procedere allo scorrimento della medesima con i candidati ivi utilmente collocati, dando atto che nessuno ha ancora compiuto l'età anagrafica di anni 32 nel rispetto dell'art. 16 D.L. 299/1994;

Acquisite a seguito di interpello da parte dell'Ufficio del Personale le seguenti risultanze:

- ✓ la candidata collocata al terzo posto, Eliana Trapuzzano, ha accettato l'assunzione a tempo pieno e determinato con contratto di formazione e lavoro presso l'Amministrazione per il periodo di 24 mesi, come da comunicazione del 4.08.2020 agli atti;
- ✓ il candidato collocato al quarto posto, Marco Granocchia, dopo aver accolto la proposta di assunzione con successiva pec prot. 36261 del 3.09.2020 ha formalmente rinunciato;
- ✓ il candidato collocato al quinto posto, Francesco Sichetti, non ha accettato da subito la proposta di assunzione, come da comunicazione agli atti;
- ✓ il candidato collocato al sesto ed ultimo posto della graduatoria, Riccardo Nardi, ha accettato l'assunzione a tempo pieno e determinato con contratto di formazione e lavoro presso l'Amministrazione per il periodo di 24 mesi, con pec in data 3.09.2020;

Inteso pertanto di poter procedere soltanto all'assunzione della Sig.ra Trapuzzano e del Sig. Nardi, rimanendo scoperto il terzo posto di cui al progetto formativo per esaurimento della graduatoria;

Acclarato quindi che il rapporto di lavoro con i suddetti comporterà:

- ✓ assunzione a tempo determinato in cat. D1 per mesi 24 con periodo di prova di mesi due;
- ✓ attività formativa non inferiore a n. 130 ore, secondo la programmazione contenuta nel progetto approvato con decreto dirigenziale di A.R.T.I. n. 294 del 8 luglio 2020;
- ✓ risoluzione del contratto automaticamente alla data di scadenza con divieto di proroga ovvero di rinnovo;
- ✓ prospettiva, al termine del periodo formativo, di trasformazione a tempo indeterminato che l'art. 3 comma 17 CCNL del 14/09/2000 mira ad incentivare, previa concertazione con le OO.SS. dei relativi criteri nei limiti e nel rispetto della normativa al momento vigente;

- ✓ il puntuale rispetto del progetto formativo da parte del dirigente di assegnazione, su cui grava la prova dell'avvenuta formazione;
- ✓ esclusione del contratto di C.F.L. dal computo dei limiti numerici previsti da leggi e contratti collettivi per l'applicazione di particolari normative ed istituti;
- ✓ eventuale riconoscimento all'ente datore di lavoro, usufruibile soltanto al momento della trasformazione, dei benefici contributivi a quel momento vigenti;

Visti:

- l'art. 3 D.L. 30/10/1984 n. 726 convertito con Legge 19/12/1984 n. 863, salvo integrazioni con quanto disposto dall'art. 8 Legge 29/12/1990 n. 407;
- l'art. 16 D.L. 16/05/1994 n. 299 convertito con Legge 19/07/1994 n. 451, come modificato dall'art. 15 Legge 24/06/1997 n. 97;
- l'art. 3 CCNL integrativo "code contrattuali" 14/09/2000 – Comparto Regioni/Enti Locali;
- gli artt. 35, 36, 37 e 38 D.Lgs. 30/03/2001 n. 165;
- l'art. 86 comma 9 D.Lgs. 10/09/2003 n. 276;

Rilevato che trattandosi di rapporto a tempo determinato superiore all'anno è stato ottemperato all'obbligo di comunicazione preventiva alla procedura di selezione, ai sensi dell'art. 34 comma 6 D.Lgs. 165/2001, con pec prot. 22140 del 12.06.2020, dando atto che, decorsi 45 giorni dal ricevimento delle stesse da parte della Funzione Pubblica e della Regione Toscana, nessun dipendente in disponibilità è stato assegnato;

Dato atto, al fine di garantire la realizzazione delle condizioni che consentano per l'ente l'esercizio della capacità assunzionale a tempo determinato, che:

- nell'osservanza dell'art. 4 D.Lgs. 626/1994 e s.m., i documenti per la valutazione dei rischi per la sicurezza e la salute dei lavoratori risultano agli atti dell'Ufficio "Sicurezza sui Luoghi di Lavoro" e che le unità lavorative in questione avranno come sede lavorativa Palazzo Medici Riccardi Pinucci Servadio - Firenze;
- con Atto del Sindaco Metropolitan n. 11 del 19 febbraio 2020 è stato adottato il Piano delle Azioni Positive (P.AP.) 2020/2022, nel rispetto dell'art. 48 del D.Lgs. 11 aprile 2006 n. 196;
- ai fini degli effetti dell'art. 10 c. 5 D.Lgs. 27 ottobre 2009 n. 150, con Atto del Sindaco Metropolitan n. 10 del 19.02.2020 è stato approvato il Piano delle Performance 2020/2022;
- per il rispetto dell'art. 9, c. 1 quinquies, D.L. 113/2016 si è provveduto alla registrazione dell'Ente sulla BDAP (banca dati delle amministrazioni pubbliche) nonché alla trasmissione telematica dei documenti contabili ai sensi dell'art. 13 Legge 196/2009 e del successivo D.M. 12.05.2016, da ultimo il Bilancio Preventivo 2020/2022, come attestato dal sistema con prot. 12264 del 17.01.2020 (dati contabili analitici), con prot. 250880 del 29.11.2019 (piano indicatori e risultati attesi) e con prot. 248014 del 23.11.2019 (schemi di bilancio);
- nel rispetto dell'art. 9 comma 3-bis D.L. 29.11.2008 n. 185, come novellato dall'art. 27 D.L. 24.04.2014 n. 66, è stata attivata la piattaforma telematica per la certificazione dei debiti dell'ente;
- con D.C.M. n. 111 del 19.12.2018 si è provveduto alla propedeutica revisione della dotazione organica dell'amministrazione ai sensi dell'art. 6 comma 3 D.Lgs. 165/2001, risultando tale dotazione organica ottimale con l'obbligo di riduzione imposto dall'art. 1, comma 421, della legge 23 dicembre 2014 n. 190;
- nell'ambito del disposto di cui all'art. 263 D.Lgs. 267/2000, viene garantito il rapporto medio dipendenti/popolazione, in linea con i parametri stabiliti per le Città metropolitane e le province di cui al D.M. 10 aprile 2017 (G.U. n. 94 del 22.04.2017);
- è stato approvato il Bilancio Consolidato per l'esercizio 2018 approvato con Atto del Sindaco Metropolitan n. 38 del 27/09/2019, successivamente ratificato con D.C.M. n. 60 del 23/10/2019 ed inviato alla Bdap, come accertato con prot. di arrivo n. 220117 del 2/10/2019, non incorrendo quindi questa amministrazione nella sanzione di divieto assunzionale disposta dall'art. 9 comma 1 quinquies D.L. 24/06/2016 da ultimo modificato dall'art. 1 comma 904 della Legge 145/2018 con decorrenza dal 1° gennaio 2019;

Preso atto del comma 823 della L. 30/12/2018, n. 145 – Bilancio di Previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021 che stabilisce la cessazione (pur restando fermi, per gli enti locali, gli obblighi di monitoraggio e di certificazione di cui ai commi da 469 a 474) dell'applicazione dei commi 465 e 466, da 468 a 482 (...) dell'articolo 1 della L. 11/12/2016 n. 232, riguardanti tra l'altro le sanzioni conseguenti il mancato rispetto del pareggio di bilancio e del precedente comma 821 il quale prevede che, a decorrere dal 2019, le regioni a statuto speciale, le province autonome di Trento e di Bolzano, le città metropolitane, le province e i comuni, si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo (Circolare MEF n. 3 del 14.02.2019);

Dato atto inoltre che con la presente assunzione viene garantito il limite massimo annuale dei contratti a tempo determinato e di somministrazione, che deve risultare non superiore al 20% (uguale a 6% alla data del 1/09/2020) del personale a tempo indeterminato in servizio al momento dell'assunzione, per quanto previsto dall'art. 50 comma 3 CCNL 21.05.2018;

Ricordato inoltre che:

- il contratto di lavoro a tempo determinato, tra gli ambiti di intervento in tema di flessibilità in entrata di cui all'art. 36 del decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165 è ora disciplinato, nella sua fonte principale, dal Capo III del D.Lgs. 15 giugno 2015 n. 81 (meglio noto come Jobs Act) che ha soppresso e sostituito il D.Lgs 368/2001, per quanto il contratto formazione e lavoro, per sua peculiarità normativa, soggiace a diverse eccezioni, come più sotto specificato;
- all'istituendo rapporto di lavoro si applicano i CCNL Comparto Funzioni Locali;
- ai sensi dell'art. 17 D.P.R. 16.04.2013 n. 62 l'amministrazione, contestualmente alla stipula del contratto di lavoro, consegna e fa sottoscrivere ai nuovi assunti, con rapporti comunque denominati, copia del codice di comportamento (nazionale ed aziendale);

Atteso che il contratto formazione e lavoro si distingue dalla tipologia del rapporto a tempo determinato nelle seguenti specificità (art. 3 CCNL 14/09/2000):

- si risolve automaticamente alla scadenza prefissata e non può essere prorogato o rinnovato, fatta salva la sua trasformazione a tempo indeterminato;
- ai soli fini del completamento della formazione prevista può essere prorogato per un periodo corrispondente a quello di durata della sospensione stessa in caso di malattia, gravidanza e puerperio, infortunio sul lavoro;
- prima della scadenza può essere risolto esclusivamente per giusta causa;
- alla durata del periodo di prova non si applica l'art. 51 comma 2 CCNL 21/05/2018;

Accertato che l'art. 9, comma 28, del D.L. 31/05/2010 n. 78, convertito con modificazioni in Legge 30/07/2010 n. 122, a seguito dei numerosi mutamenti nel tempo introdotti, prevede oggi, per la disposizione aggiunta dall'art. 11, comma 4 bis, del D.L. 24/06/2014, n. 90, convertito con modifiche nelle Legge 11/08/2014, n. 114, che il tetto di spesa nelle assunzioni a tempo determinato - fissato nella misura del 50% della spesa sostenuta allo stesso titolo nell'anno 2009 – non si applica agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 (con esclusione della lett. a) abrogata dall'art. 16 c. 1 D.L. 113/2016) e 562 dell'articolo 1 della legge 27.12.2006 n. 296 e s.m., nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente, fermo restando che comunque la spesa complessiva non può essere superiore alla spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009;

Acquisito che le assunzioni con contratto a tempo determinato disposte con il presente atto rientrano nel limite di spesa sopra citato;

Visti il Bilancio 2020/2022 approvato con D.C.M. n. 91 del 18/12/2019 recante “*Direzione Servizi Finanziari – Bilancio di previsione 2020/2022 e relativi allegati*” e il PEG 2020-2022 approvato con A.S.M. n. 9 del 19.02.2020;

Verificato che le presenti assunzioni non inficiano il rispetto delle disposizioni contenute nell'art. 1 comma 557 – quater della legge 296/2006 così come integrato dall'art. 3, comma 5 bis, del D.L. 90/2014 (rispetto dei tetti di spesa complessiva di personale);

Dato atto che la spesa occorrente all'avvio dei rapporti lavorativi de quo trovano adeguata copertura finanziaria nel Bilancio di Previsione, nel rispetto della soglia introdotta dall'art. 9 comma 28 del D.L. 31.05.2010 n. 78;

Inteso pertanto poter procedere, alla luce di quanto evidenziato, all'assunzione a tempo pieno e determinato in categoria D posizione economica iniziale profilo "Amministrativo" con contratto di formazione e lavoro della dr.ssa Eliana TRAPUZZANO risultata utilmente collocata al 3° posto e del dr. Riccardo NARDI risultato utilmente collocato al 6° posto della graduatoria da selezione cod. 69, con decorrenza dal 1° ottobre 2020;

Visto l'art. 107 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

Tanto premesso,

DISPONE

- 1) **di procedere** all'assunzione con scorrimento della graduatoria cod. 69, a tempo pieno e determinato con contratto di formazione e lavoro, come da graduatoria finale approvata con atto dirigenziale n. 3704 del 20.12.2019 citato:
della dr.ssa **Eliana TRAPUZZANO (matr. 16855)** risultata terza classificata con decorrenza dal 1° ottobre 2020 e sino al 30 settembre 2022;
del dr. **Riccardo NARDI (matr. 16856)** risultato sesto classificato, con decorrenza dal 1° ottobre 2020 e sino al 30 settembre 2022;
- 2) di inquadrare le suddette unità lavorativa in categoria giuridica D posizione economica D1 profilo professionale "Amministrativo";
- 3) di assegnare gli assumendi al Dipartimento Territoriale e/o alla Direzione "Patrimonio e T.P.L." conformemente a quanto previsto dal nuovo Progetto formativo approvato con decreto A.R.T.I. n. 294 del 7.07.2020, con sede lavorativa in Palazzo Medici Riccardi – Pinucci Servadio – Firenze;
- 4) di dare atto di non poter procedere alla copertura del terzo posto previsto dal progetto formativo per esaurimento della graduatoria cod. 69;
- 5) di dare atto che la spesa derivante dalle presenti assunzioni è finanziata all'interno della spesa di personale, come risultante dal bilancio di previsione Bilancio 2020/2022 approvato con D.C.M. n. 91 del 18/12/2019, nel rispetto delle disposizioni contenute nell'art. 9 comma 28 del D.L. 31.05.2010 n. 78 e ss.mm.;
- 6) di dare mandato all'Ufficio del Personale di curare l'attuazione del presente provvedimento, per la predisposizione del contratto individuale di lavoro e di tutti gli atti connessi e conseguenti;
- 7) di partecipare il presente provvedimento al Direttore Generale Metropolitan, al Segretario Generale, ai Coordinatori di Dipartimento, alla P.O. Tratt. Stipendiale, Prev., Assicurativo e Fiscale del Personale Dipendente nonché alla P.O. Sicurezza sui Luoghi di Lavoro;
- 8) di individuare la scrivente quale responsabile del procedimento;

Firenze 07/09/2020

**MONTICINI LAURA - DIREZIONE RISORSE UMANE E
ORGANIZZAZIONE - AMBITO PERSONALE**

“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://attionline.cittametropolitana.fi.it/>.

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i., nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città Metropolitana di Firenze”