

Determinazione Dirigenziale

N. 1790 del 08/10/2019

Classifica: **010.02.02** Anno **2019**

(7075953)

<i>Oggetto</i>	PROCEDURA APERTA EX ART. 60 DEL D.LGS. N. 50/2016 PER AFFIDAMENTO TRAMITE ACCORDO QUADRO DELLA MANUTENZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA DEL PATRIMONIO STRADALE DI PROPRIETA' E IN GESTIONE ALLA CITTÀ METROPOLITANA DI FIRENZE - 2019/2022.
----------------	---

<i>Ufficio Redattore</i>	DIREZIONE VIABILITA'
<i>Riferimento PEG</i>	47
<i>Centro di Costo</i>	
<i>Resp. del Proc.</i>	Ing. Carlo Ferrante
<i>Dirigente/Titolare P.O.</i>	FERRANTE CARLO - DIREZIONE VIABILITA'

balbar00

Riferimento Contabilità Finanziaria:

Il Dirigente

PREMESSO CHE:

- Le zone di manutenzione stradale della Città Metropolitana conformemente all'attuale organizzazione della Direzione Viabilità sono 3 e specificatamente:
- la ZONA 1 denominata Alto Mugello e Mugello Ovest che consta complessivamente di 293,675 km. di strade Regionali e Provinciali;
 - la ZONA 2 denominata Mugello Est e Valdarno che consta complessivamente di 325,166 km. di strade Regionali e Provinciali;

- c) la ZONA 3 denominata Empolese e Valdelsa che consta complessivamente di 339,277 km. di strade Regionali e Provinciali;
- la Città Metropolitana di Firenze, ai sensi dell'art. 54 del Decreto Legislativo n. 50/2016, intende concludere un Accordo quadro con un unico operatore economico suddiviso in tre lotti uno per ogni zona di manutenzione per l'esecuzione per la manutenzione ordinaria e straordinaria del patrimonio stradale di proprietà e in gestione alla Città Metropolitana di Firenze - 2019-2022 ;
 - l'utilizzo dell'istituto dell'accordo quadro, caratterizzato dall'affidamento di una pluralità di interventi non predeterminati nel numero, ma che si renderanno necessari nel corso della sua durata, consente di intervenire sia in caso di lavori urgenti che di interventi programmabili di manutenzione ordinaria e straordinaria, e poiché la determinazione delle prestazioni è successiva alla sua conclusione, non rappresenta una fonte di immediata obbligazione tra l'Ente e l'impresa aggiudicataria, non è impegnativo in ordine all'affidamento di lavori per un quantitativo minimo predefinito e dunque meglio si attaglia alle esigenze finanziarie dell'Ente che non ha necessità di impegnare da subito l'intero importo complessivo posto a base di gara;
 - l'accordo quadro deve avere una validità temporale non superiore a quattro anni, con indicazione di un importo massimo di spesa al cui raggiungimento l'accordo cessa di produrre effetti, anche in anticipo rispetto alla scadenza prevista,
 - i lavori oggetto dell'accordo sono definiti soltanto a livello generale, che saranno definiti in fase di esecuzione, sulla base delle priorità e delle necessità dell'ente;

RICORDATO che il Responsabile del Procedimento è il sottoscritto Dirigente;

RICHIAMATO l'art. 23 del D.lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO che:

- la Direzione Scrivente ha predisposto per la conclusione dell'accordo quadro un progetto per ogni lotto /zona di manutenzione dell'importo massimo al netto di IVA pari ad € 8.600.000,00 di cui € 105.467,65, per oneri relativi alla sicurezza non assoggettabili a ribasso e prevedendone l'opzione ai sensi dell'art. 106 comma 1 per un importo massimo di € 1.720.000,00 al netto di IVA..
- il progetto per ogni lotto/ zona di manutenzione è composto dai seguenti elaborati allegati al presente atto:
 - Elenco documenti
 - Relazione Tecnico Illustrativa
 - Cartografia Viabilità
 - Elenco Strade di competenza oggetto dell'Accordo Quadro
 - Elenco Prezzi Unitari e Analisi Prezzi Aggiunti
 - Computo metrico di massima finalizzato esclusivamente alla valutazione della congruità delle offerte

- Quadro di incidenza della Manodopera
- Quadro economico
- Capitolato Speciale Appalto - Norme Generali
- Capitolato Speciale Appalto - Norme Tecniche
- Modello Ordine di Lavoro
- Schema di contratto
- Piano di Sicurezza e Coordinamento;

- l'importo complessivo dell'accordo quadro è stimato in euro 30.960.000,00 ;

RICORDATO che, come risulta dal Capitolato Speciale il tempo di validità dell'accordo quadro è stato fissato in 48 mesi a decorrere dalla data di stipula dello stesso o di consegna anticipata in via di urgenza ed il limite massimo di spesa, al cui raggiungimento il contratto cesserà di produrre effetti anche con anticipo rispetto alla scadenza contrattualmente prevista, è stato quantificato, sulla base della spesa storica e per ciascun lotto come segue:

QUADRO ECONOMICO PER OGNI LOTTO/ZONA DI MANUTENZIONE

NATURA	IMPORTI
Lavori soggetti a ribasso	€ 8.494.532,35
Lavori non soggetti a ribasso	€ 105.467,65
A) Totale somme a base d'appalto	€ 8.600.000,00
SOMME A DISPOSIZIONE	
b04 - Imprevisti e arrotondamenti	€ 51.000,00
b07 - Spese tecniche:	
Incarico DL, IC e CSE	€ 240.000,00
Incarico Collaudo CO e statico	€ 35.000,00
Incentivi per funzioni tecniche - art. 113 D.Lgs. 50/2016 2%	€ 172.000,00
Incarichi per progettazione e consulenze	€ 100.000,00
b11) prove di laboratorio e accertamenti	€ 40.000,00
b12) Iva 22% 22%	€ 1.892.000,00
B) Totale somme a disposizione	€ 2.350.000,00
TOTALE PROGETTO (A+B)	€ 11.130.000,00

ATTESO che l'incentivo sarà calcolato con le modalità e i criteri previsti dall'apposito regolamento adottato dall' ENTE;

PRESO atto che:

- ai sensi dell'art. 26 del d.lgs. 50/2016 comma 6 la verifica per ciascun lotto/zona di manutenzione è effettuata in data 02/08/2019 dalla società ITS Controlli Tecnici Spa che ha emesso il rapporto di ispezione conclusivo;
- gli elaborati progettuali sono stati oggetto di validazione ai sensi dell'art. 26 del d.lgs. 50/2016 in data 04/10/2019 da parte del Responsabile del Procedimento come da verbale che si allega al presente atto (Allegato A);

PRECISATO inoltre che

- l'accordo quadro, ai sensi dell'art 54 del D.Lgs 50/2016, costituisce uno strumento contrattuale per la regolamentazione della stipula di eventuali e futuri "contratti attuativi", non predeterminati per numero, importo ed ubicazione, che saranno affidati dalla Stazione Appaltante nel corso della durata dell'accordo quadro ed in base alle necessità e priorità rilevate dall'Amministrazione;
- la stipula dell'accordo quadro non è fonte di immediata obbligazione tra la Città metropolitana di Firenze e le imprese aggiudicatrici, e non è impegnativo in ordine all'affidamento a queste ultime dei "contratti attuativi" per un quantitativo minimo predefinito, conseguentemente non vi è presupposto per assumere impegno di spesa per l'importo a base d'appalto al momento dell'indizione della gara;

CONSIDERATO che la spesa massima dei lavori stimata per € 10.492.000,00 (iva inclusa) per ogni lotto sarà impegnata al momento dell'affidamento dei "contratti attuativi" specifici, a valere sulle risorse di bilancio specificando il cronoprogramma e i termini di pagamento per la corretta imputazione della spesa, indicando i capitoli di spesa (se spesa corrente o di investimento) e pertanto non si ritiene necessario sottoporre il presente atto al visto di regolarità contabile attestazione di copertura finanziaria;

RICHIAMATO:

- l'art. 192 del D.lgs. 267/2000, il quale stabilisce che la *stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa.....;*
- l'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 il quale prescrive che *"prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarreomissis..... individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";*

RITENUTO indire una procedura aperta ex art. 60 del D.lgs. n. 50/2016 per l'affidamento dei predetti lavori in modalità interamente telematica, attraverso il Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START) reperibile al seguente indirizzo: <https://start.toscana.it> a norma di quanto

consentito dagli artt. 40 del D.Lgs. 50/2016 nonché dall'art. 47 della L. R. Toscana 38/2007 e succ. modif.;

ATTESO che la procedura di gara sarà espletata dalla Direzione Gare e Contratti – Espropri;

PRECISATO inoltre che:

- l'appalto sarà aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 co. 2 del D.Lgs. 50/2016, stabilendo che il punteggio massimo pari a 100 sarà ripartito sulla base dei criteri di valutazione e dei relativi punteggi di cui all'allegato parte integrante “ relazione RUP” (allegato B) applicando i metodi previsti dalla normativa vigente ;
- i concorrenti, ai sensi dell'art. 51 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 potranno partecipare presentando l'offerta per un solo lotto, qualificandosi unicamente per il lotto prescelto. Pertanto, un operatore economico che intenda partecipare ad uno dei lotti della presente procedura di gara, non può presentare offerta per nessun altro lotto della medesima procedura. Non saranno, quindi, ammesse le offerte presentate, per eventuali ulteriori lotti, dagli operatori economici che già partecipino ad un lotto in qualsiasi forma (singola, mandanti o mandatarî di RTI, consorziati, componente di aggregazione di impresa di rete, ect..).
- le clausole essenziali del contratto sono quelle richiamate nel capitolato speciale d'appalto nonché nello schema di contratto di ciascun lotto;
- il contratto dovrà essere stipulato in forma pubblica amministrativa, con spese a carico esclusivo del soggetto affidatario a norma dell'art. 23 del Regolamento per la disciplina dei Contratti della Provincia;
- nelle lavorazioni del presente appalto sono ricomprese “*ATTIVITÀ MAGGIORMENTE ESPOSTE A RISCHIO DI INFILTRAZIONE MAFIOSA*” come individuate al comma 53 dell'articolo 1 della legge 6 novembre 2012, n. 190;

RICHIAMATA la deliberazione dell'ANAC numero 1300 del 20 dicembre 2017 con la quale sono state stabilite l'entità e le modalità del contributo da versare da parte delle stazioni appaltanti, per l'attivazione delle procedure di selezione del contraente per lavori, forniture e servizi e che ai sensi dell'art. 2 della predetta deliberazione le stazioni appaltanti sono tenute a versare il contributo per appalti di importo a base di gara pari o superiore ad € 40.000,00;

RICORDATO che :

- il CUP (Codice Unico del Progetto) sarà indicato al momento dell'affidamento del “contratto attuativo” in relazione allo specifico intervento da monitorare;
- il codice CIG verrà assunto dalla Direzione Gare, Contratti ed Espropri;

- il CPV è 45233141-9 Lavori di manutenzione stradale

CONSIDERATO CHE :

- la pubblicazione del predetto bando di gara dovrà avvenire a norma dell'art. 72 del D.Lgs. n. 50/2016
- con successivo atto si provvederà all'impegno per il pagamento del contributo ANAC e per pubblicazioni obbligatorie;

DATO ATTO che l'istruttoria amministrativa condotta dall'incaricato della Posizione Organizzativa Supporto Amministrativo alle Direzioni Tecniche del Dipartimento Territoriale e preordinata all'adozione del presente atto si è conclusa positivamente;

VISTO:

- il Decreto del Sindaco Metropolitan n. 25/2017 che conferisce all'Ing. Carlo Ferrante l'incarico della Direzione "Viabilità";
- il Decreto del Sindaco Metropolitan n. 21 del 29/12/2017 che conferisce alla Dott.ssa Maria Cecilia Tosi l'incarico di Coordinatore Dipartimento Territoriale, a cui fanno capo tra l'altro le Attività amministrative di supporto alle Direzioni tecniche;
- la deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 127/2018 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2019/20201

VISTI:

- gli art.107, 153, 183 e 192 del D. Lgs 18.8.2000, n.267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali);
- il Regolamento per la disciplina dei contratti pubblici;

RAVVISATA, sulla base delle predette norme e atti, la propria competenza in merito;

DISPONE

Per le motivazioni espresse in premessa:

1. **DI APPROVARE** ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 50/2016 il progetto per la conclusione di Accordo quadro suddiviso in tre lotti uno per ogni zona di manutenzione per l'esecuzione per la manutenzione ordinaria e straordinaria del patrimonio stradale di proprietà e in gestione alla Città Metropolitana di Firenze 2019/2022 validato come da verbale (allegato A) il quale è costituito per

ciascun lotto/zona di manutenzione dagli elaborati progettuali allegati al presente atto.

2. DI INDIRE una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento di un Accordo quadro suddiviso in TRE lotti/zona di manutenzione, ciascuno con unico operatore dell'importo massimo al netto di IVA pari ad € 8.600.000,00 di cui € 105.467,65, per oneri relativi alla sicurezza non assoggettabili a ribasso e prevedendone l'opzione ai sensi dell'art. 106 comma 1 per un importo massimo di € 1.720.000,00 al netto di IVA .

3. DI STABILIRE:

- che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 co. 2 del D.Lgs. 50/2016, stabilendo che il punteggio massimo pari a 100 sarà ripartito sulla base dei criteri di valutazione e dei relativi punteggi di cui all'allegato parte integrante "Relazione del RUP" (Allegato n. B), applicando i metodi previsti dalla normativa vigente;

- i concorrenti, ai sensi dell'art. 51 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 potranno partecipare presentando l'offerta per un solo lotto, qualificandosi unicamente per il lotto prescelto. Pertanto, un operatore economico che intenda partecipare ad uno dei lotti della presente procedura di gara, non può presentare offerta per nessun altro lotto della medesima procedura. Non saranno, quindi, ammesse le offerte presentate, per eventuali ulteriori lotti, dagli operatori economici che già partecipino ad un lotto in qualsiasi forma (singola, mandanti o mandatarî di RTI, consorziati, componente di aggregazione di impresa di rete, ect..).

4. DI STABILIRE:

- che i rapporti contrattuali fra le parti saranno disciplinati dallo schema di contratto, dal capitolato speciale, dall'offerta e dal successivo contratto da stipularsi in forma pubblica amministrativa con totale spesa a carico dell'aggiudicatario;

- che l'appalto sarà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida;

- che la stazione appaltante si riserva la facoltà, prevista dall'art. 95; comma 12, del D.lgs 50/2016, di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulta conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

5. DI DARE ATTO CHE:

- la presente determinazione non è soggetta a visto di regolarità contabile in quanto ai fini dell'espletamento della procedura di gara non occorre assumere impegno di spesa, non essendo possibile a priori predeterminare gli interventi né nel numero né nella qualità e che dunque l'impegno sarà assunto, come da quadro economico richiamato in premessa;

- con successivi provvedimenti verrà assunto l'impegno per il contributo Anac e per le pubblicazioni previste per legge ;

6. DI STABILIRE CHE:

- i rapporti contrattuali fra le parti saranno disciplinati dallo schema di schema di accordo quadro e dal capitolato speciale, allegati al progetto, dall'offerta e dal successivo contratto da stipularsi in forma pubblica amministrativa con totale spesa a carico dell'aggiudicatario;
- l'appalto sarà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida;
- la stazione appaltante si riserva la facoltà, prevista dall'art. 95, comma 12, del D.Lgs. 50/2016, di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

7. DI PRECISARE CHE:

- la stipula dell'accordo quadro non costituisce fonte di immediata obbligazione tra la Città metropolitana e le imprese aggiudicatrici, e non è impegnativo in ordine all'affidamento a quest'ultime dei "contratti attuativi" per un quantitativo minimo predefinito, conseguentemente non vi è presupposto per assumere impegno di spesa per l'importo a base d'appalto al momento dell'indizione della gara;
- si provvederà all'assunzione dell'impegno di spesa al momento dell'affidamento dei "contratti attuativi" specifici a valere sulle risorse di bilancio specificando il cronoprogramma e i termini di pagamento per la corretta imputazione della spesa, indicando i capitoli di spesa (se spesa corrente o di investimento) e pertanto non si ritiene necessario sottoporre il presente atto al visto di regolarità contabile attestazione di copertura finanziaria;

8. DI DARE ATTO che ai sensi dell'art. 31 del D.lgs 50/2016 il Responsabile del procedimento è il sottoscritto Dirigente.

9. INOLTRE il presente atto alla Segreteria Generale per la relativa pubblicazione e raccolta, e alla Direzione Gare, Contratti ed Espropri;

Verso il presente atto, chiunque abbia interesse può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana con le modalità di cui all'art. 120 del D. Lgs 02/07/2010, n. 104, così come modificato dall'art. 204 del D. Lgs n. 50/2016 e s.m.

Firenze **08/10/2019**

FERRANTE CARLO - DIREZIONE VIABILITA'

“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento

informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://attionline.cittametropolitana.fi.it/>.

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i., nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città Metropolitana di Firenze”